

Zagreb, 07. studenoga 2014.

## SKRAĆENI ZAPISNIK

sa 191. sjednice Gospodarsko-socijalnog vijeća, održane 03. studenoga 2014. godine u Ministarstvu rada i mirovinskoga sustava, Ulica grada Vukovara 78.

### Prisutni članovi:

#### **Predstavnici Vlade Republike Hrvatske u GSV-u**

- prof. dr. sc. Mirando Mrsić, dr. med., ministar rada i mirovinskoga sustava, dopredsjednik Vijeća
- mr. sc. Boris Lalovac, ministar financija, član
- prim. Siniša Varga, dr. med. dent., ministar zdravlja, član
- Maja Sporiš, zamjenica ministrice socijalne politike i mladih, zamjenica člana
- Igor Rađenović, zamjenik ministra financija, zamjenik člana
- dr. sc. Jakša Puljiz, zamjenik ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, zamjenik člana
- Senada Dürriegl, pomoćnica ministra gospodarstva, zamjenica člana
- doc. dr. sc. Dragan Korolija-Marinić, dr. med., pomoćnik ministra, zamjenik člana

#### **Predstavnici Hrvatske udruge poslodavaca u GSV-u**

- Damir Kuštrak, predsjednik Vijeća
- Ivan Mišetić, član
- Zdravko Jelčić, član
- Nataša Novaković, zamjenica člana
- Davor Majetić, zamjenik člana

#### **Predstavnici sindikalnih središnjica u GSV-u**

- Vilim Ribić, Matica hrvatskih sindikata, dopredsjednik Vijeća
- Krešimir Sever, Nezavisni hrvatski sindikati, član
- Zdenko Mučnjak, Hrvatska udruga radničkih sindikata, član
- Ivan Tomac, Savez samostalnih sindikata Hrvatske, zamjenik člana
- Božo Mikuš, Nezavisni hrvatski sindikati, zamjenik člana
- Miroslav Hrašćanec, Hrvatska udruga radničkih sindikata, zamjenik člana

### Odsutni članovi:

- Milanka Opačić, potpredsjednica Vlade i ministrica socijalne politike i mladih
- prof. dr. sc. Branko Grčić, potpredsjednik Vlade RH i ministar regionalnoga razvoja i fondova Europske unije
- Josip Budimir, Hrvatska udruga poslodavaca

### **Ostali prisutni:**

- Marina Kasunić Peris, pomoćnica ministra rada i mirovinskoga sustava
- Antonija Šakić, Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava
- Ana Milićević Pezelj, Savez samostalnih sindikata Hrvatske
- Boris Feis, Savez samostalnih sindikata Hrvatske
- Boris Pleša, Nezavisni hrvatski sindikati
- Mirela Bojić, Matica hrvatskih sindikata
- Matija Kroflin, Matica hrvatskih sindikata

Sjednica je započela u 10,00 sati, a otvorio ju je i vodio predsjednik Vijeća, Damir Kuštrak. Nakon utvrđenog kvoruma predložio je usvajanje dnevnog reda.

**Prof. dr. sc. Mirano Mrsić, dr. med.**, ministar rada i mirovinskoga sustava, predložio je da se točka 3. dnevnog reda dopuni sa sljedećim zakonskim prijedlozima:

- a) Nacrt prijedloga izmjena i dopuna Državnog proračuna Republike Hrvatske i financijskih planova izvanproračunskih korisnika za 2014. godinu (nekonsolidirano)

- b) Nacrt prijedloga izmjena i dopuna Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2014. godinu po korisnicima proračuna i ekonomskoj klasifikaciji
- c) Nacrt prijedloga izmjena i dopuna Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2014. godinu po korisnicima proračuna
- d) Obrazloženje Nacrta prijedloga izmjena i dopuni Državnog proračuna Republike Hrvatske i financijskih planova izvanproračunskih korisnika za 2014. Godinu
- e) Nacrt prijedloga izmjena i dopuna Državnog proračuna i financijskih planova izvanproračunskih korisnika za 2014. godinu (konsolidirano)

Napomenuo je da su navedeni zakonski prijedlozi dostavljeni članovima i zamjenama članova Gospodarskog-socijalnog vijeća te da su sastavni dio rebalansa Državnog proračuna.

**Vilim Ribić** predložio je da se točka 2. dnevnog reda raspravi na kraju sjednice.

Nakon prihvatanja prijedloga izmjena dnevnoga reda, predsjednik vijeća **Damir Kuštrak** predložio je sljedeći

#### **Dnevni red:**

1. Usvajanje zapisnika sa 190. sjednice Gospodarsko-socijalnog vijeća
2. **Rebalans Državnog proračuna**
  - a) **Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proračunu, s konačnim prijedlogom zakona**  
(uvodno izlaganje: predstavnik Ministarstva financija)
  - b) **Nacrt konačnog prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršavanju Državnog proračuna za 2014. godinu**  
(uvodno izlaganje: predstavnik Ministarstva financija)
  - c) **Nacrt prijedloga izmjena i dopuna Državnog proračuna Republike Hrvatske i financijskih planova izvanproračunskih korisnika za 2014. godinu (nekonsolidirano)**  
(uvodno izlaganje: predstavnik Ministarstva financija)
  - d) **Nacrt prijedloga izmjena i dopuna Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2014. godinu po korisnicima proračuna i ekonomskoj klasifikaciji**  
(uvodno izlaganje: predstavnik Ministarstva financija)
  - e) **Nacrt prijedloga izmjena i dopuna Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2014. godinu po korisnicima proračuna**  
(uvodno izlaganje: predstavnik Ministarstva financija)
  - f) **Obrazloženje Nacrta prijedloga izmjena i dopuni Državnog proračuna Republike Hrvatske i financijskih planova izvanproračunskih korisnika za 2014. godinu**  
(uvodno izlaganje: predstavnik Ministarstva financija)
  - g) **Nacrt prijedloga izmjena i dopuna Državnog proračuna i financijskih planova izvanproračunskih korisnika za 2014. godinu (konsolidirano)**  
(uvodno izlaganje: predstavnik Ministarstva financija)
3. **Prijedlog Nacionalnog plana razvoja kliničkih bolničkih centara, kliničkih bolnica, klinika općih bolnica u RH 2014.-2016.**  
(uvodno izlaganje: predstavnik Ministarstva zdravlja)
4. **Nacrt prijedloga Izvješća o primjeni Direktive 2003/88/EZ o određenim vidovima organizacije radnoga vremena**  
(uvodno izlaganje: Marina Kasunić Peris, pomoćnica ministra rada i mirovinskoga sustava)
5. **Prijedlog odluke o osobama koje se predlažu imenovati u:**
  - a) **Upravno vijeće Zavoda za unapređenje zaštite na radu**
  - b) **Upravno vijeće Središnjeg registra osiguranika (REGOS)**
6. **Usvajanje Programa rada Gospodarsko-socijalnog vijeća za IV kvartal 2014. godine**
7. **Razno.**

Dnevni red jednoglasno je usvojen.

**Točka 1. Usvajanje zapisnika sa 189. sjednice Gospodarsko-socijalnog vijeća**

Zapisnik sa 190. sjednice jednoglasno je usvojen.

## **Točka 2. Rebalans Državnog proračuna**

**Mr. sc. Boris Lalovac**, ministar financija uvodno je obrazložio razloge donošenja novog rebalansa Državnog proračuna. Istaknuo je da se rebalansom proračuna za 2014. godinu, prihodi Državnog proračuna smanjuju za 2,6 milijardi kuna, a rashodi za 544 milijuna kuna. Naglasio je da se najznačajnija smanjenja prihoda, u odnosu na prethodni plan, očekuju od prihoda od poreza na dodanu vrijednost, poreza na dobit, te doprinosa. Također je naglasio kako se značajnije smanjenja prihoda očekuje i zbog slabijeg povlačenja sredstava iz fondova Europske unije. Obrazložio je da se, bez obzira na povećane rashode za zaposlene, naknade građanima i kućanstvima te materijalne rashode, smanjenja planiraju na većini proračunskih kategorija od čega preko 1 milijarde kuna na rashodima poslovanja te gotovo pola milijarde kuna na rashodima za nabavu nefinancijske imovine. Napomenuo je da Republika Hrvatska mora isplatiti veće kamate te puni iznos članstva Europskoj uniji, te da proračunski trošak sanacije šteta uzrokovanih poplavama iznosi 279 milijuna kuna. Istaknuo je da je Vlada Republike Hrvatske smanjila projekciju gospodarskog rasta na -0.7% te da bi deficit proračuna iznosio 4,8%, što je za 0,1% manje nego što je iznosio 2013. godine. Naglasio je da je u pripremi prijedlog Državnog proračuna za 2015. godinu, o kojem će se također raspravljati na sjednici Gospodarsko-socijalnog vijeća. Smatra da su promjene u poreznoj politici usmjerene na rasterećenje cijene rada i povećanje potrošnje dobar smjer te da se jedino jakim gospodarskim rastom i poticanjem potrošnje može utjecati na javni dug.

Nakon rasprave u kojoj su sudjelovali Boris Lalovac, Mirando Mrsić, Vilim Ribić, Zdenko Mučnjak, Boris Feis, Krešimir Sever, Damir Kuštrak i Ivan Mišetić doneseno je sljedeće

### **MIŠLJENJE**

Gospodarsko-socijalno vijeće primilo je na znanje Nacrt prijedloga izmjena i dopuna Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2014. godinu, te je prihvatilo obrazloženje koje je u ime Vlade Republike Hrvatske iznio ministar financija mr. sc. Boris Lalovac.

## **Točka 3. Prijedlog Nacionalnog plana razvoja kliničkih bolničkih centara, kliničkih bolnica, klinika općih bolnica u RH 2014.-2016.**

Ministar zdravlja, **prim. Siniša Varga, dr. med. dent.**, obrazložio je Prijedlog Nacionalnog plana razvoja kliničkih bolničkih centara, kliničkih bolnica, klinika i općih bolnica u Republici Hrvatskoj od 2014. – 2016. Istaknuo je da se provođenjem Nacionalnog plana želi povećati dostupnost bolničke zdravstvene zaštite, unaprijediti kvaliteta i učinkovitost pružanja bolničkih usluga, povećati djelotvornost i racionalizirati troškova poslovanja bolničkih ustanova. Naglasio je da provođenje Nacionalnog plana razvoja neće rezultirati zatvaranjem bolnica u Republici Hrvatskoj. Napomenuo je da se Nacionalni plan razvoja sastoji od strategije reforme bolničkog sustava te operativnog dio koji utvrđuje brojne parametre sustava. Strategija reforme bolničkog sustava će biti usvojena u Saboru Republike Hrvatske, dok će operativni dio Nacionalnog plana biti u nadležnosti Ministarstva zdravlja, kako bi bio fleksibilniji u primjeni i podložan promjenama. Istaknuo je da su temeljna načela Nacionalnog plana načelo supsidijarnosti i funkcionalne integracije. Prema načelu supsidijarnosti, jednostavniji zdravstveni problemi trebaju se rješavati na najnižoj razini pružanja zdravstvene zaštite, na kojoj je to moguće, pri čemu se ne smije zanemariti važnost preventivne zdravstvene zaštite. Načelo funkcionalne integracije podrazumijeva suradnju bolnica tamo gdje je to potrebno, odnosno uspostavljanje regionalnih bolničkih mreža, te će započeti s primjenom 01.01.2016. Istaknuo je kao će se prenamjenom kapaciteta, smanjenjem akutnih stacionarnih kapaciteta, povećanjem kapaciteta dnevne bolnice, povećanjem kapaciteta za produljenu i dugotrajnu zdravstvenu zaštitu te palijativnu skrb utjecati na povećanje dostupnosti i kvalitete zdravstvene zaštite te na porast u pružanju zdravstvenih usluga specijalističko-konzilijarne zdravstvene zaštite. Istaknuo je da se Nacionalni plan odnosi na razdoblje od 2014. do 2016. i temelji na četiri regije zdravstvenog planiranja: Središnju i sjevernu regiju (uključujući i Grad Zagreb), Istočnu regiju, Južnu regiju i Zapadnu regiju, te da se uz Nacionalni plan paralelno radi i sustav upravljanja karijerama/ljudskim resursima u zdravstvu.

Nakon rasprave u kojoj su sudjelovali Mirando Mrsić, Siniša Varga, Dragan Korolija-Marinić, Ana Milićević Pezelj, Mirela Bojić, Vilim Ribić i Krešimir Sever doneseno je sljedeće

## MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske i Hrvatska udruga poslodavaca podržavaju Prijedlog Nacionalnog plana razvoja kliničkih bolničkih centara, kliničkih bolnica, klinika i općih bolnica u Republici Hrvatskoj od 2014.-2016.

### IZDVOJENO MIŠLJENJE NEZAVISNIH HRVATSKIH SINDIKATA, SAVEZA SAMOSTALNIH SINDIKATA HRVATSKE I HRVATSKE UDRUGE RADNIČKIH SINDIKATA

Sindikalne središnjice primile su na znanje informaciju o Nacionalnom planu razvoja kliničkih bolničkih centara, kliničkih bolnica, klinika i općih bolnica u RH 2014.-2020., no suzdržane su u pogledu njegovog sadržaja. Iako podržavamo ciljeve navedene u ovom dokumentu, kao i potrebu reforme bolničkog sustava, smatramo da na temelju ovog dokumenta nije moguće procijeniti učinke koje će njegova provedba imati po kvalitetu i dostupnost zdravstvenih usluga, kao i financijsku održivost sustava te posebno naglašavamo kako o ovom dokumentu još uvijek traje javna rasprava, zbog čega nije moguće procijeniti njegov končani sadržaj.

### IZDVOJENO MIŠLJENJE MATICE HRVATSKIH SINDIKATA

Načelo funkcionalne integracije teško će narušiti poslovanje bolnica širom Republike Hrvatske. Lokalne zajednice će pretrpjeti udar, a gospodarstvo naročito. Hoće li se do 1.1.2016. godine uspjeti donijeti još koji dokument koji će detaljnije razraditi pitanje funkcionalne integracije bolnica?

Tko će izvršiti procjenu zdravstvenih ustanova nakon uvedenih promjena koje navodi Nacionalni plan?

Zbog čega podjela regija zdravstvenog planiranja nema određeno formalno pravno značenje? Kakav status ima navedena podjela regija u situaciji kada dođe do funkcionalne integracije bolnica iz dviju različitih regija?

Ukoliko dođe do smanjivanja akutnih posteljnih kapaciteta, a uvede se veći broj kreveta za dnevnu bolnicu doći će do situacije da će prenapučeni značaj dnevnih bolnica dovesti do nedostatka akutnih kreveta i daljnjeg produljenja lista čekanja za elektivne dijagnostičke i terapijske zahvate.

Što točno znači vodilo se računa o regionalnim i lokalnim specifičnostima te internim kapacitetima za restrukturiranje? Gdje su ti pokazatelji i na temelju kojih podataka će se izvršiti restrukturiranje?

Na koji način će HZZO regulirati pitanje financiranja dugotrajnog bolničkog liječenja kao modaliteta bolničke zdravstvene zaštite? Hoće li donijeti Pravilnik, Odluku, Naputak?

Koji su pravni osnovi za utvrđivanje mobilnosti zdravstvenih i nezdravstvenih radnika kod funkcionalne integracije bolnica? Što će se radnicima ponuditi i hoće li to biti Aneksi osnovnom Ugovoru o radu ili novi Ugovori o radu?

Uzimajući u obzir sve gore navedeno vidljivo je da se radi o skupu načelnih ideja bez jasnih provedbenih planova i nerealnih očekivanja bez da su ponuđeni egzaktni podaci.

#### Točka 4. Nacrt prijedloga Izvješća o primjeni Direktive 2003/88/EZ o određenim vidovima organizacije radnog vremena

U uvodnom izlaganju, pomoćnica ministra rada i mirovinskoga sustava, **Marina Kasunić Peris**, naglasila je kako je riječ o redovitom Izvješću koje se podnosi za navedenu Direktivu, te kako je želja Ministarstva rada i mirovinskoga sustava, u čijoj nadležnosti je notifikacija Direktive 2003/88, čuti razmišljanja socijalnih partnera o primjeni Direktive. Napomenula je da Ministarstvo Izvješće mora dostaviti Europskoj komisiji do 04. studenoga 2014. godine. Istaknula je da Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava, uvažavajući činjenicu da je riječ o iznimno važnoj Direktivi i s obzirom na činjenicu da se u samom standardnom obrascu traži mišljenje socijalnih partnera, na današnjoj sjednici Gospodarsko-socijalnog vijeća žele čuti razmišljanja socijalnih partnera o eventualnim problemima u provedbi same Direktive, problemima kod praćenja provedbe mjera kojima se Direktiva implementira u nacionalno zakonodavstvo i razmišljanja socijalnih partnera vezana za socijalno-ekonomske učinke same Direktive. Naglasila je da će se stav Gospodarsko-socijalnog vijeća, ili zajednički stav socijalnih partnera, odnosno pojedinačne stavove Hrvatske udruge poslodavaca i sindikalnih središnjica, unijeti u Izvješće i dostaviti Europskoj komisiji uz Izvješće Vlade Republike Hrvatske.

Nakon rasprave u kojoj su sudjelovali Marina Kasunić Peris, Mirando Mrsić, Nataša Novaković, Ana Milićević Pezelj i Krešimir Sever doneseni su sljedeći

## ZAKLJUČCI

1. Gospodarsko-socijalno vijeće primilo je na znanje Nacrt prijedloga Izvješća o primjeni Direktive 2003/88/EZ o određenim vidovima organizacije radnog vremena.
2. Socijalni partneri će dostaviti Ministarstvu rada i mirovinskoga sustava svoja očitovanja na Nacrt prijedloga Izvješća.

**Točka 5. Prijedlog odluke o osobama koje se predlažu imenovati u:**

- a) Upravno vijeće Zavoda za unaprjeđenje zaštite na radu**
- b) Upravno vijeće Središnjeg registra osiguranika (REGOS)**

Predsjednik Vijeća, **Damir Kuštrak** obavijestio je kako Hrvatska udruga poslodavaca za imenovanje u Upravno vijeće Zavoda za unaprjeđenje zaštite na radu predlaže Admiru Ribičić, a za imenovanje u Upravno vijeće Središnjeg registra osiguranika Milicu Jovanović. Također je obavijestio da su sindikalne središnjice predložile da se u Upravno vijeće Zavoda za unaprjeđenje zaštite na radu imenuje Gordana Palajsa. S obzirom da sindikalne središnjice nisu predložile osobu za imenovanje u Upravno vijeće Središnjeg registra osiguranika, Odluka o imenovanju predstavnika Hrvatske udruge poslodavaca i sindikalnih središnjica, u Upravno vijeće Središnjeg registra osiguranika donijet će se na sljedećoj sjednici Gospodarsko-socijalnog vijeća.

Vijeće je jednoglasno prihvatilo prijedloge za imenovanje u Upravno vijeće Zavoda za unaprjeđenje zaštite na radu te je usvojilo sljedeću

**ODLUKU**

Gospodarsko-socijalno vijeće predlaže Nacionalnom vijeću za zaštitu na radu da, kao predstavnicu sindikalnih središnjica, u Upravno Vijeće Zavoda za unaprjeđenje zaštite na radu imenuje Gordanu Palajsu, a kao predstavnicu Hrvatske udruge poslodavaca Admiru Ribičić.

i donijelo sljedeće

**ZAKLJUČKE**

1. Gospodarsko-socijalno vijeće prihvaća prijedlog Hrvatske udruge poslodavaca za imenovanje Milice Jovanović u Upravno vijeće Središnjeg registra osiguranika (REGOS), kao predstavnice Hrvatske udruge poslodavaca.
2. Gospodarsko-socijalno vijeće predlaže da reprezentativne sindikalne središnjice predlože svog predstavnika za imenovanje u Upravno vijeće Središnjeg registra osiguranika (REGOS).
3. Gospodarsko-socijalno vijeće će na sljedećoj sjednici Vijeća donijeti Odluku o prijedlogu imenovanja predstavnika sindikalnih središnjica i Hrvatske udruge poslodavaca u Upravno vijeće Središnjeg registra osiguranika (REGOS).

**Točka 6. Usvajanje Programa rada Gospodarsko-socijalnog vijeća za IV kvartal 2014. godine**

**Mirela Bojić i Vilim Ribić** naglasili su kako nije potrebno usvajati Program rada Gospodarsko-socijalnog vijeća za IV kvartal 2014. godine., već da je potrebno pokrenuti raspravu o Programu rada za 2015. godinu. Smatraju da se Program rada za 2015. godinu treba usvojiti do 01. siječnja 2015. godine, kako bi se socijalni partneri mogli pravovremeno uključiti u radne skupine za izradu pojedinih zakona, propisa, strategija i drugih akata. Predložili su da se do kraja 2014. godine na sjednicama Vijeća raspravljaju strateške teme.

**Prof. dr. sc. Mirando Mrić, dr. med.**, naglasio je da je, u cilju usklađivanja rada Vijeća i njegovih stalnih i povremenih radnih tijela, potrebno usvojiti Programa rada Vijeća za IV kvartal 2014. godine.

**Davor Majetić** predložio je da se Program rada usvoji te da se socijalni partneri, temeljem iskazanog interesa, pravovremeno uključe u radne skupine za izradu zakona, propisa, smjernica i drugih akata. Podsjetio je da sukladno usvojenom Programu rada Vijeća, javne politike, nacionalne strategije, nacrti zakona, propisa, programa i drugi dokumenti, prije upućivanja u Vladu moraju biti razmotreni na Vijeću, odnosno odgovarajućim radnim tijelima.

**Marina Kasunić Peris** istaknula je kako je Program rada važan alat za bolje i kvalitetnije funkcioniranje Gospodarsko-socijalnog vijeća i njegovih stalnih i povremenih radnih tijela, te je pozvala sindikalne središnjice da se očituju na dostavljeni prijedlog Programa rada kako bi se isti mogao usvojiti. Predložila je socijalnim partnerima, da u cilju unaprjeđenja rada Gospodarsko-socijalnog vijeća te dogovora o strateškim temama, koje bi se raspravljale na sjednicama Vijeća, svoje prijedloge strateških tema dostave Ministarstvu rada i mirovinskoga sustava.

**Ana Milićević Pezelj** naglasila je da je prijedlog Programa rada socijalnim partnerima dostavljen na vrijeme, te smatra da se Program treba usvojiti uz dopunu sa sljedećim temama: Strategija razvoja javne uprave, Zakon o referendumu i Europa 2020. Također je naglasila da socijalni partneri moraju biti uključeni u okvir Europskog semestra.

**Krešimir Sever** ne podržava usvajanje Program rada za 2014. godinu, te je istaknuo da se socijalne partnere može uključiti u određene radne grupe, neovisno o usvojenom Programu rada. Također, predlaže da se na sjednicama Vijeća raspravlja o strateškim temama.

Nakon rasprave u kojoj su sudjelovali Damir Kuštrak, Davor Majetić, Mirando Mrsić, Marina Kasunić Peris, Ana Milićević Pezelj, Vilim Ribić, Mirela Bojić i Krešimir Sever doneseni su sljedeći

## **ZAKLJUČCI**

1. Gospodarsko-socijalno vijeće usvojilo je Program rada za IV kvartal 2014. godine, u skladu sa iskazanim interesom socijalnih partnera, te uz nadopunu Programa rada sa sljedećim temama:
  - Zakon o referendumu
  - Strategija razvoja javne uprave
  - Europa 2020-Europska strategija za pametan, održiv i uključiv rast.
2. Na sjednicama Gospodarsko-socijalnog vijeća raspravljat će se o strateškim temama i smjernicama Vlade Republike Hrvatske, te se u cilju realizacije ovoga zaključka predlaže predsjedniku i dopredsjednicima Vijeća da utvrde teme kao i moguće termine održavanja tematskih sjednica.
3. U cilju provedbe dodatnih konzultacija socijalnih partnera i Vlade Republike Hrvatske, o već ranije iznijetim prijedlozima za pokretanje razgovora o mogućoj zajedničkoj viziji razvoja društva, predlaže se Ministarstvu rada i mirovinskoga sustava da organizira radni sastanak o navedenoj temi.

Sjednica je završila u 14,00 sati.

**Predsjednik  
Gospodarsko-socijalnog vijeća**

Damir Kuštrak

Zapisnik sastavila:  
Antonija Šakić