



Hrvatski
zavod za
zdravstveno
osiguranje

Croatian
Health
Insurance
Fund

Direkcija
Margaretska 3, p.p. 157
10002 Zagreb
OIB: 02958272670
T +385 (0)1 4806 333
F +385 (0)1 4812 606
F +385 (0)1 4806 345
www.hzzo.hr

Manja

KLASA: 470-01/15-01/10
URBROJ: 338-01-54-15-02
Zagreb, 11. studenog 2015.

HRVATSKA UDRUGA POSLODAVACA
10000 ZAGREB
n/p glavnog direktora
Davora Majetića

PREDMET: Nadzor i kontrola u privatnim zdravstvenim ustanovama, ugovornim partnerima
Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje
- odgovor, dostavlja se

Veza: Vaš znak: HUP-Zg-449/15-I

Poštovani,

nastavno na predmetni dopis, u kojem postavljate upit o educiranosti i nadležnosti kontrolora Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje (nastavno: Zavod) za provođenje kontrole i nadzora cjelokupnog financijskog poslovanja ugovornog subjekta, odgovaramo slijedeće.

Educiranost i osposobljenost kontrolora Zavoda za provedbu kontrole financijskog poslovanja nije upitna i ona se temelji na odredbama Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju („Narodne novine“, broj: 80/13 i 137/13, nastavno: Zakon). Odredbom članka 94. stavka 2. Zakona Zavodu je naloženo provoditi nadzor nad izvršavanjem ugovornih obveza zdravstvenih ustanova, privatnih zdravstvenih radnika i ugovornih isporučitelja pomagala, pregledom i provjerom **financijske**, medicinske i druge dokumentacije u zdravstvenoj ustanovi i kod privatnog zdravstvenog radnika, odnosno ugovornog isporučitelja pomagala, a odredbom članka 80. istog Zakona Zavodu je naloženo utvrđivati točnost podataka i činjenica o kojima ovisi ostvarivanje prava iz obveznoga zdravstvenog osiguranja, provođenjem kontrole **poslovnih knjiga**, financijske dokumentacije i drugih evidencija obveznika uplate doprinosa.

Iz navedenih zakonskih odredbi proizlazi i obveza Zavoda da provodi kontrolu namjenskog korištenja sredstava prihodovanih od Zavoda, što je jasno utvrđeno odredbom članka 94. stavak 3. točka. 4 Zakona.

Pojam „nenamjensko korištenje“ u kontekstu općeg akta Zavoda **odnosi se samo na sredstva ostvarena temeljem ugovora sklopljenog sa Zavodom**, vezano za provođenje ugovorene djelatnosti. To znači da su sredstva ugovorena sa Zavodom strogo namjenska i moraju biti korištena za provođenje i unapređenje ugovorene zdravstvene zaštite, odnosno da su namijenjena za ostvarivanje prava osiguranih osoba iz obveznog zdravstvenog osiguranja u okvirima propisanih standarda, koje je privatni zdravstveni radnik potpisom ugovora prihvatio kao obvezu. Stoga u te obveze ulaze, primjerice, obveza isplate plaće radnicima u timu u visini utvrđenoj Zakonom o plaćama u javnim službama („Narodne novine“, broj: 27/01, 39/09) i Kolektivnim ugovorom za djelatnost zdravstva i zdravstvenog osiguranja („Narodne novine“, broj: 143/13 i 96/15), koja je propisana odredbom članka 42. Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Narodne novine“, broj: 150/08, 71/10, 139/10, 22/11, 84/11, 154/11, 12/12, 35/12, 70/12, 144/12, 82/13, 159/13, 22/14, 154/14); obveza nabavke određenih lijekova i potrošnih medicinskih materijala potrebnih za rad ordinacije, koja je



Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje
Margaretska 3, 10000 Zagreb
OIB: 02958272670

Ustanova je upisana u sudski registar
Trgovačkog suda u Zagrebu, MBS: 080427747
ravnateljica Tatjana Prenda Trupec, mag.ing.el. MBA

utvrđena odredbom članka 16. Općih uvjeta ugovora o provođenju primarne zdravstvene zaštite iz obveznog zdravstvenog osiguranja („Narodne novine“, broj: 160/13 i 17/15); obveza pružanja usluga unutar ugovorenog standarda s propisanom opremom, kao i pravovremeno podmirivanje obveza prema državi, budući da se sredstva za rad osiguravaju unutar proračuna Zavoda odnosno namjenskih doprinosa.

Međutim, kako se u praksi ne vode odvojene poslovne knjige koje bi iskazale primitke i rashode ostvarene i ugovorene zdravstvene zaštite sa Zavodom i primitke i rashode ostvarene „na tržištu“, Zavod je obavezan u postupku kontrole izvršiti uvid u poslovne knjige kako bi utvrdio način raspodjele sredstava ostvarenih u skladu s ugovorom sklopljenim sa Zavodom, odnosno činjenicu da su ugovorena sredstva utrošena namjenski. Iz odnosa sredstava koja ugovorni partner ostvaruje na tržištu odnosno temeljem ugovora sa Zavodom proizlaze i ugovorne, odnosno zakonske obveze ugovornog partnera (npr. odredba članka 2. Zakona o plaćama u javnim službama kao javne ustanove navodi sve ustanove kojima se plaće osiguravaju iz sredstava Zavoda i koje su stoga obvezne pri obračunu plaća pridržavati se toga zakona kao i Kolektivnog ugovora za djelatnost zdravstva i zdravstvenog osiguranja, a povećanje plaće moguće je samo iz sredstava ostvarenih na tržištu).

Ugovorni partner Zavoda (neovisno radi li se o zdravstvenoj ustanovi u vlasništvu Republike Hrvatske, županije, pravnoj ili fizičkoj osobi ili privatnom zdravstvenom radniku) iz sredstava ostvarenih temeljem pružanja ugovorenih usluga u okviru obveznog zdravstvenog osiguranja mora osigurati:

- potrebne uvjete rada za pružanje usluga korisnicima: opremljen prostor i kadrove u skladu s propisanim normativima i standardima;
- opskrbu, lijekove, potrošne materijale propisane općim aktima i potrebnim za obavljanje djelatnosti;
- podmirenje zakonskih obveza – izdataka (porezi, prirezi, doprinosi).

Kada su navedene obveze podmirene, s ostvarenim „viškom sredstava“ ugovorni partner raspolaže u skladu sa svojim općim aktima (ukoliko se radi o Ustanovi ili trgovačkom društvu) odnosno slobodno (ukoliko se radi o privatnom zdravstvenom radniku) i Zavod ne kontrolira raspolaganje tim sredstvima.

Napominjemo još da bez obzira na oblik vlasništva, sklapanjem ugovora o provođenju zdravstvene zaštite sa Zavodom ugovorni partneri obavljaju javnu djelatnost u okviru javne zdravstvene službe.

Tijela javne vlasti imaju posebnu ulogu u pogledu opće kontrole službi od općeg interesa. Bez obzira na činjenicu da obavljanje određene službe može djelomično ili potpuno biti prepušteno mehanizmu tržišta kroz privatizaciju i liberalizaciju te da za određenu službu mogu postojati regulatorna tijela, različiti modaliteti obavljanja i slično, javna vlast i dalje zadržava krajnju odgovornost za rad službi od općeg interesa. U tom smislu tijela javne vlasti moraju osigurati djelovanje odgovarajućeg kontrolnog mehanizma, koji će jamčiti zaštitu prava građana u odnosu na pružatelje određenih javnih službi, kao i optimalno funkcioniranje tržišta, što je utvrđen i odredbama članka 93, 94. i 95. Zakona.

S poštovanjem,

Ravnateljica
Tatjana Prenda Trupec, mag. ing. el. MBA

