



HUP

1 9 9 3 - 2 0 2 3

Hrvatska udruga poslodavaca

Konferencija HUP- Udruge prometa

“SPOJENA HRVATSKA”

8. ožujak 2023.



HUP

1 9 9 3 - 2 0 2 3

Hrvatska udruga poslodavaca

IRENA WEBER

glavna direktorica HUP-a



HUP

1 9 9 3 - 2 0 2 3

Hrvatska udruga poslodavaca

dr.sc.MARIJAN JAKOVLJEVIĆ

Fakultet prometnih znanosti

AKTUALNO STANJE NA TRŽIŠTU I PRIJEDLOZI NAJBOLJE REGULACIJE



SVEUČILIŠTE U ZAGREBU
FAKULTET PROMETNIH ZNANOSTI
ZAVOD ZA PROMETNO PLANIRANJE

izv. prof. dr. sc. Marko Šoštarić, dipl. ing. prom.

dr. sc. Marijan Jakovljević, mag. ing. traff.



8. ožujak, 2023.

SADRŽAJ

- Stanje
- Potreba
- Izazovi
- Metodologija
- Ugovori
- Operateri



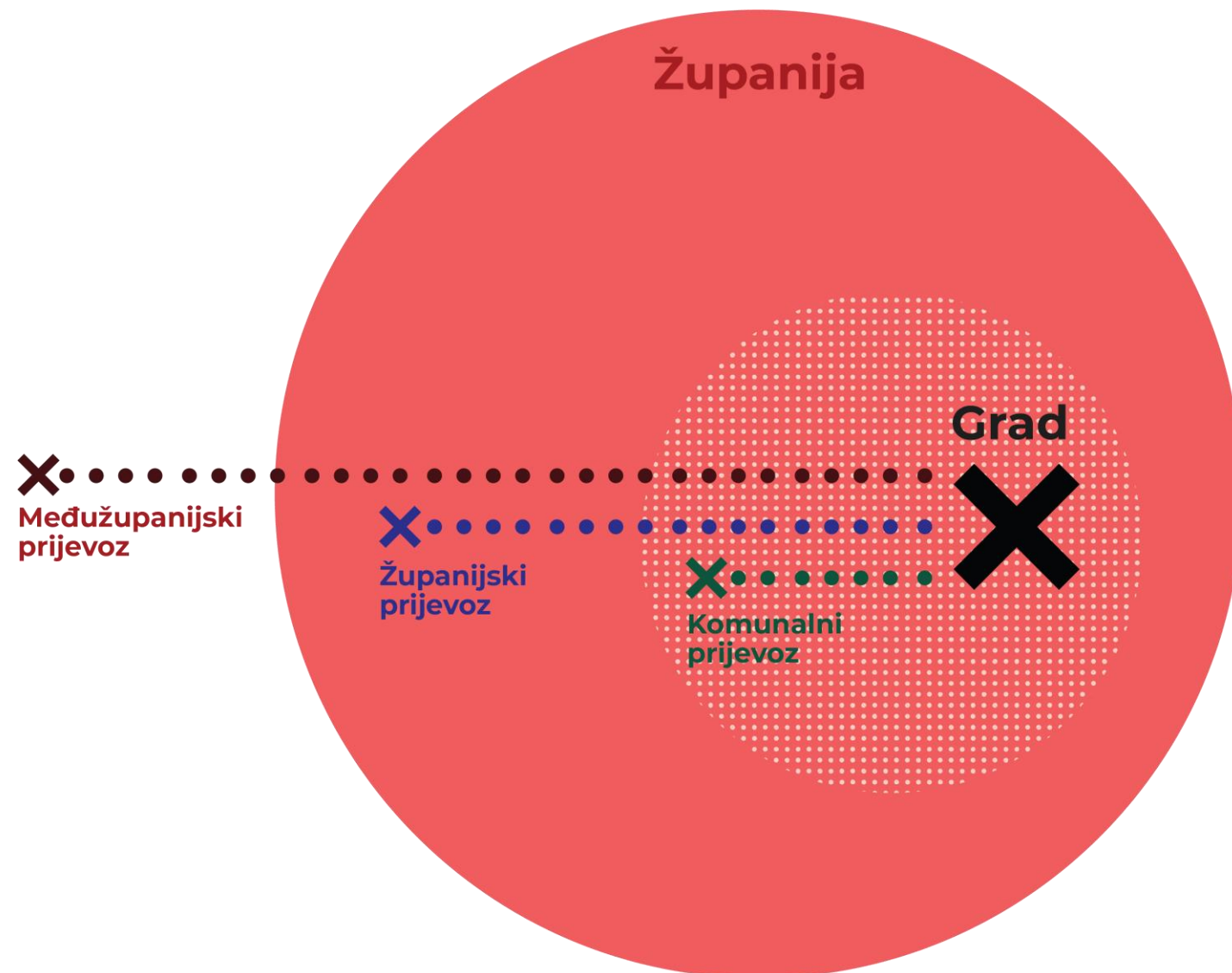
JAVNI PRIJEVOZ I POSTOJEĆE STANJE



SVEUČILIŠTE U ZAGREBU
FAKULTET PROMETNIH ZNANOSTI
ZAVOD ZA PROMETNO PLANIRANJE

Javni prijevoz putnika u cestovnom prometu:

- Međuzupanijski prijevoz
- Županijski prijevoz
- Komunalni prijevoz
- Školski prijevoz
- Ostalo



JAVNI PRIJEVOZ I POSTOJEĆE STANJE

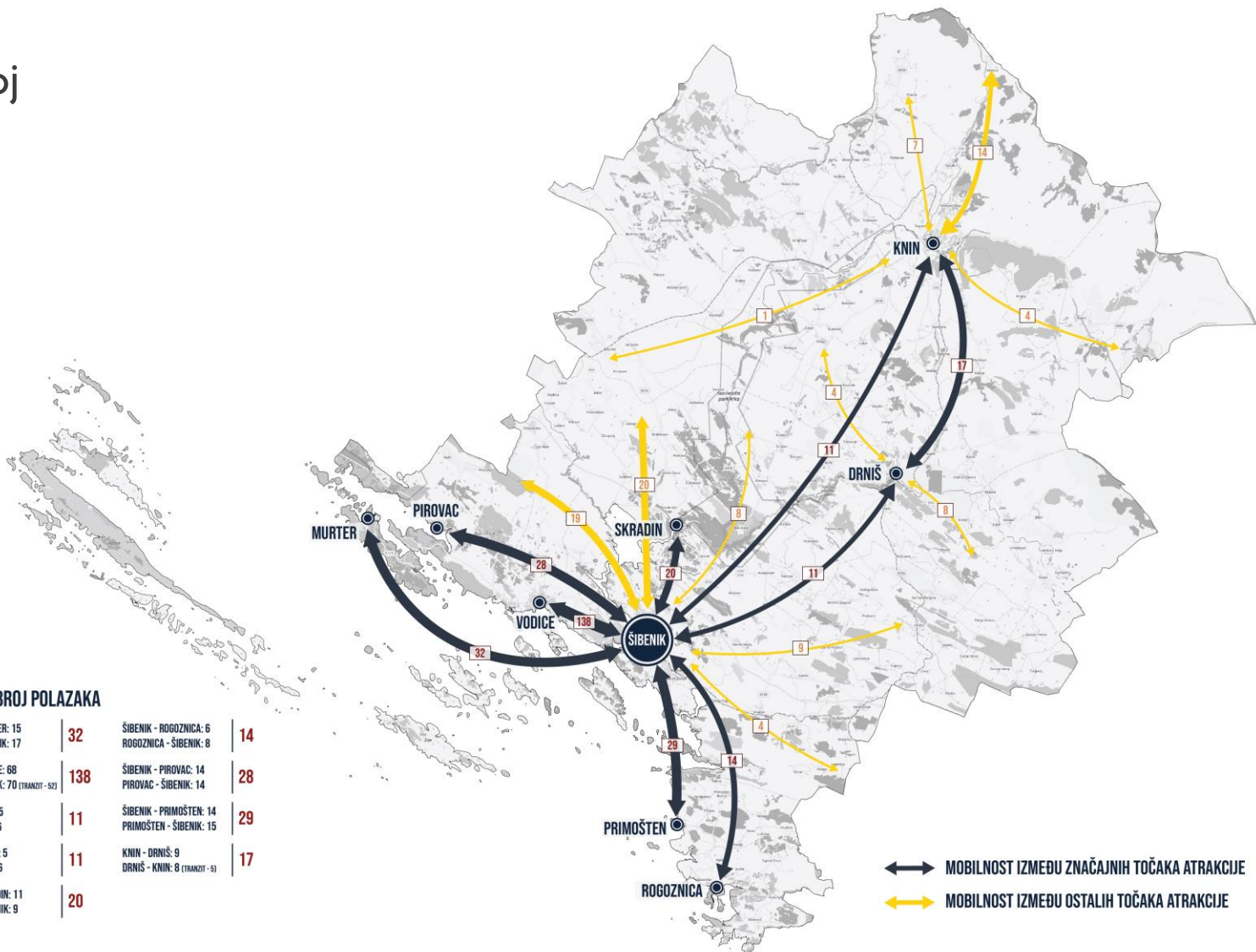


SVEUČILIŠTE U ZAGREBU
FAKULTET PROMETNIH ZNANOSTI
ZAVOD ZA PROMETNO PLANIRANJE

- Prijevoz baziran na financijski održivoj mreži (tržište)
- Slaba razina usluge
- Nezadovoljavanje kriterija minimalne dostupnosti
- Nedostatak komplementarnosti postojećih linija

UKUPNI BROJ POLAZAKA

ŠIBENIK - MURTER: 15	32	ŠIBENIK - ROGOZNICA: 6	14
MURTER - ŠIBENIK: 17		ROGOZNICA - ŠIBENIK: 8	
ŠIBENIK - VODICE: 68	138	ŠIBENIK - PIROVAC: 14	28
VODICE - ŠIBENIK: 70 (TRANZIT - 52)		PIROVAC - ŠIBENIK: 14	
ŠIBENIK - KNIN: 5	11	ŠIBENIK - PRIMOSTEN: 14	29
KNIN - ŠIBENIK: 6		PRIMOSTEN - ŠIBENIK: 15	
ŠIBENIK - DRNIŠ: 5	11	KNIN - DRNIŠ: 9	17
DRNIŠ - ŠIBENIK: 6		DRNIŠ - KNIN: 8 (TRANZIT - 5)	
ŠIBENIK - SKRADIN: 11	20		
SKRADIN - ŠIBENIK: 9			



JAVNI PRIJEVOZ I POTREBA



SVEUČILIŠTE U ZAGREBU
FAKULTET PROMETNIH ZNANOSTI
ZAVOD ZA PROMETNO PLANIRANJE

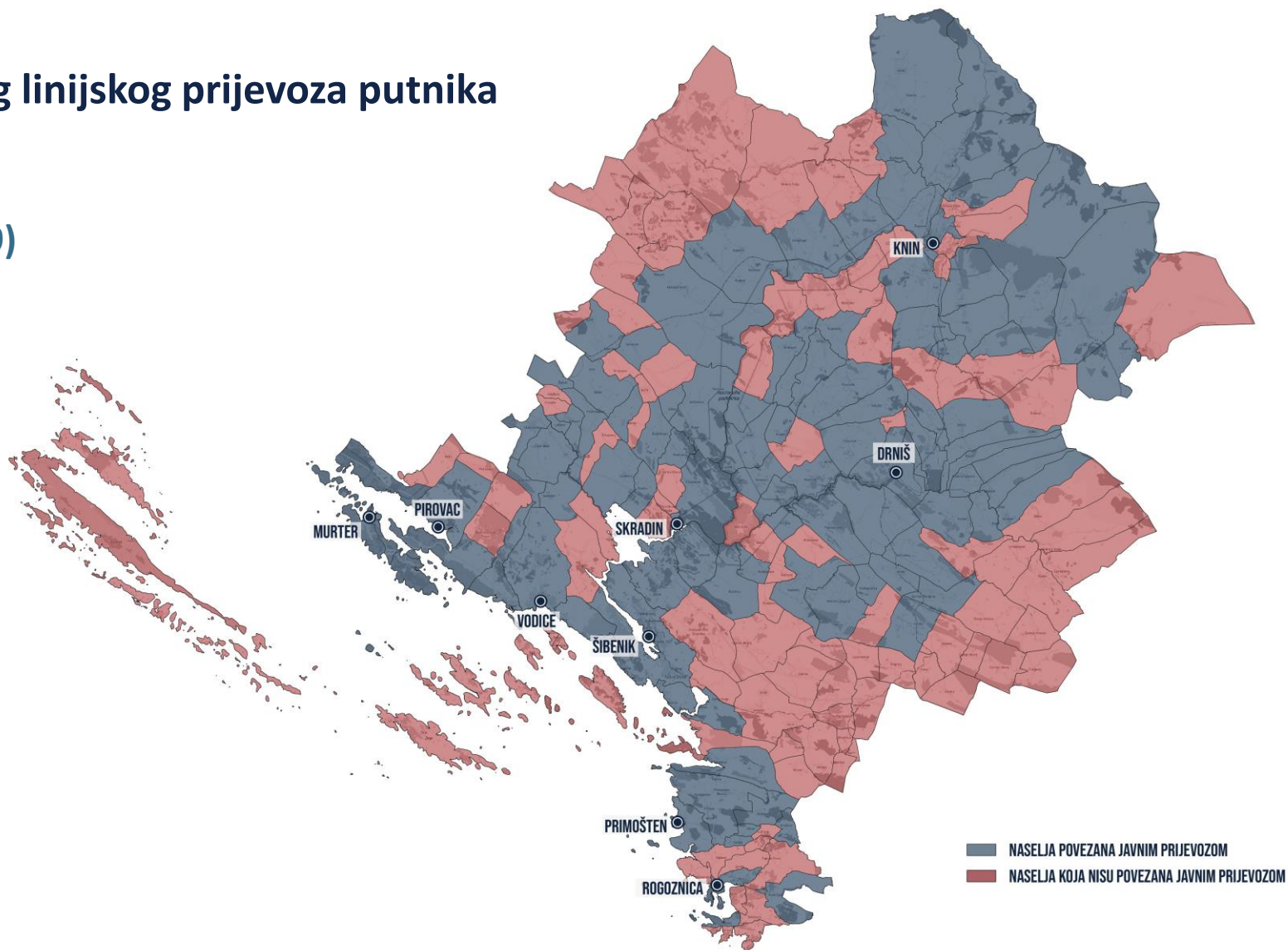


**Republika
Hrvatska**

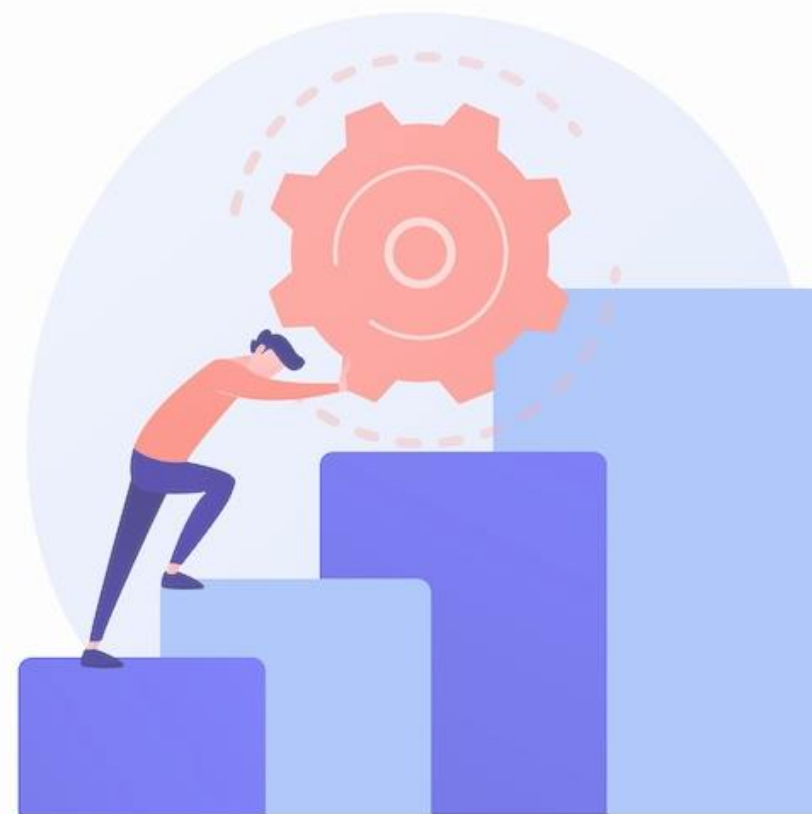
- 3.871.833 stanovnika
- 555 jedinica lokalne samouprave
 - 127 gradova
 - 428 općina
- 30% populacije živi u općinama
- 37% populacije općina osobe starije životne dobi i mladi

Prostorna pokrivenost županijskog linijskog prijevoza putnika

- ❖ Pokriveno 51% naselja (102 od 199)
- ❖ 97 naselja nije pokriveno



- Oko 30% populacije živi u općinama
- Oko 3.000 stanovnika prosječno živi u općini
- Populacija u općinama pada gotovo dvostruko
brže nego u gradovima
- Gustoća naseljenosti 69 stanovnika/ km²



JAVNI PRIJEVOZ I IZAZOVI



SVEUČILIŠTE U ZAGREBU
FAKULTET PROMETNIH ZNANOSTI
ZAVOD ZA PROMETNO PLANIRANJE

➤ 2.851.630 voz-km

godišnje

➤ U optimalnom

scenariju prihodi

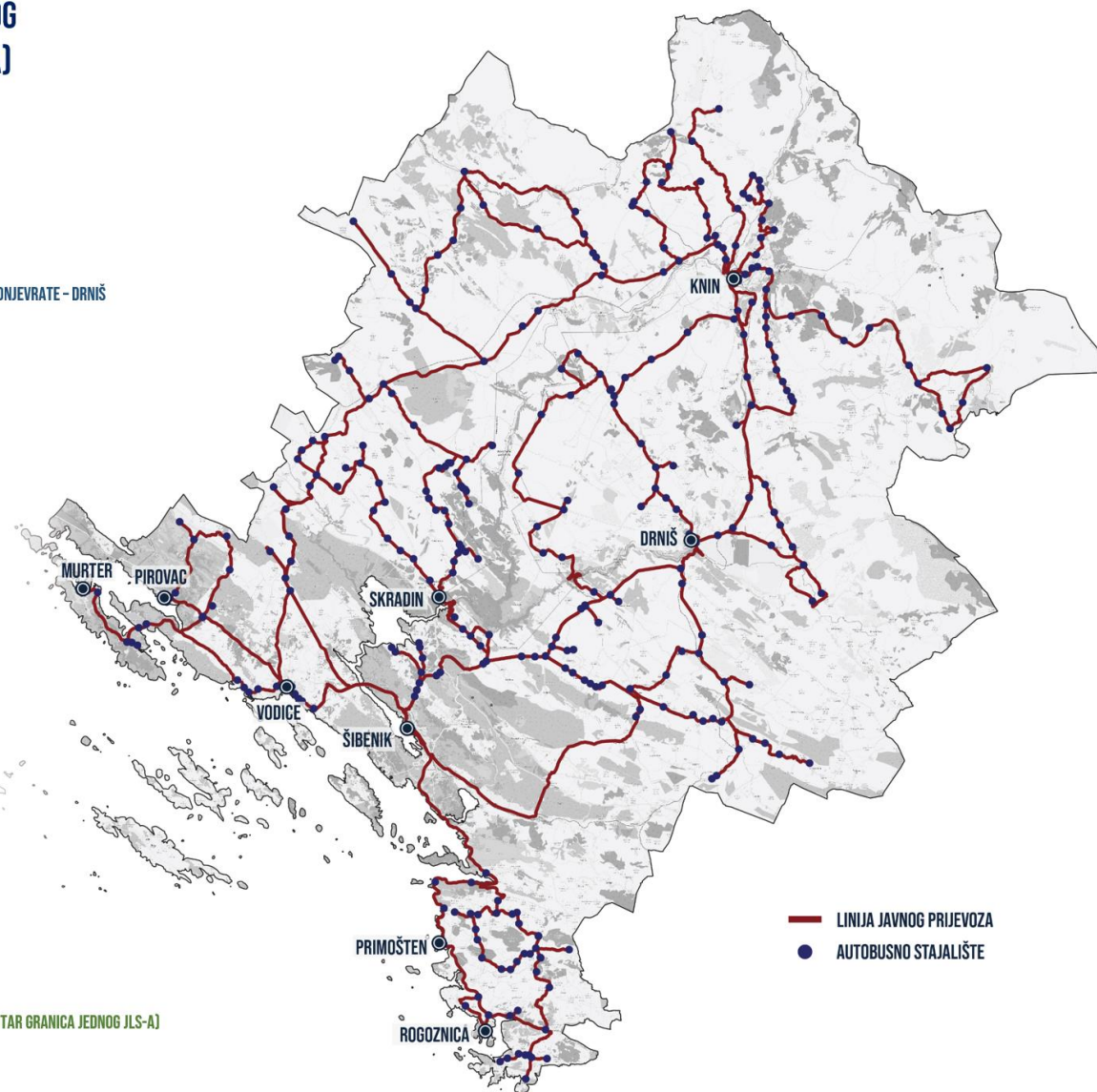
pokrivaju svega oko

35% troška

PRIJEDLOG MREŽE ŽUPANIJSKOG AUTOBUSNOG PRIJEVOZA PUTNIKA (PROMETNO OPTIMALNA)

LINIJ 51, 51A ŠIBENIK – MURTER / ŠIBENIK – SOVLJE / ŠIBENIK – VODICE-KOLODVOR
LINIJ 52 ŠIBENIK – DAZLINA
LINIJ 53 SKRADIN – LAĐEVCI
LINIJ 54 ŠIBENIK – VARIVODE
LINIJ 55 ŠIBENIK – KISTANJE
LINIJ 56 DRNIŠ – KONJEVRATE – M. ZAGORA – DRNIŠ / LINIJ 56B DRNIŠ – M. ZAGORA – KONJEVRATE – DRNIŠ
LINIJ 57 ŠIBENIK – BILICE – ŠIBENIK
LINIJ 58 ŠIBENIK – KNIN / DRNIŠ – KNIN
LINIJ 59 ŠIBENIK – UNEŠIĆ / ŠIBENIK – SEDRAMIĆ
LINIJ 60 ŠIBENIK – ROGOZNICA / ŠIBENIK – PRIMOŠTEN
LINIJ 61 GREBAŠTICA-C. – LOŽNICE – GREBAŠTICA-C.
LINIJ 62 ROGOZNICA – LOŽNICE
LINIJ 63 DRNIŠ – PULJANE
LINIJ 64 ŠIBENIK – OKLAJ
LINIJ 65 KNIN – UZDOLJE
LINIJ 66 KNIN – CETINA
LINIJ 67 KNIN – GOŠIĆ / KNIN – KISTANJE
LINIJ 68 KISTANJE – ERVENIK
LINIJ 69 VODICE-KOLODVOR – BILOSTANOVI
LINIJ 70 DRNIŠ – GRADAC – DRNIŠ
LINIJ 71 KNIN – OKLAJ
LINIJ 72 KNIN – PLAVNO
LINIJ 73 KNIN – OTON – KNIN
LINIJ 74 KNIN – GOLUBIĆ – KNIN
LINIJ 75 RADUČIĆ – MOKRO POLJE – ERVENIK – RADUČIĆ

PREDLOŽENE LINIJE KOJE SU PO KARAKTERISTIKAMA KOMUNALNE LINIJE (PROMETUJU UNUTAR GRANICA JEDNOG JLS-A)



METODOLOGIJA USPOSTAVE JAVNOG PRIJEVOZA PUTNIKA



01

Analiza
postojećeg
stanja



02

Analiza
potencijala



03

Definiranje
optimalne/održive
mreže linija i plan
rada



04

Studija
izvodljivosti

*Studija
provedivosti*



05

Ugovor o javnoj
usluzi (PSO)

ili

Koncesija

OBLIK UGOVORA O PRIJEVOZU KAO JAVNOJ USLUZI



SVEUČILIŠTE U ZAGREBU
FAKULTET PROMETNIH ZNANOSTI
ZAVOD ZA PROMETNO PLANIRANJE

Ugovor o prijevozu kao
javnoj usluzi

Ugovor o javnoj nabavi
usluga



Ugovor o koncesiji za
usluge



OBLIK UGOVORA O PRIJEVOZU KAO JAVNOJ USLUZI

Ugovor o prijevozu kao javnoj usluzi

Ugovor o javnoj nabavi
usluga



Ugovor o koncesiji za
usluge



- **Rizik potražnje na Naručitelju usluge**
- Troškovi sustava veći od prihoda
- Prijevozniku se isplaćuje razlika cijene troška javne usluge i prihoda od prodanih karata uvećana za razumnu dobit
- Veći prihoda = manja naknada za Naručitelja

OBLIK UGOVORA O PRIJEVOZU KAO JAVNOJ USLUZI

Ugovor o prijevozu kao javnoj usluzi

Ugovor o javnoj nabavi
usluga



Ugovor o koncesiji za
usluge



- **Rizik potražnje i operativni rizik na prijevozniku (koncesionaru)**
- Prihodi veći od troškova sustava
- Koncesionar ne traži nadoknadu troškova nastalih pružanjem javne usluge prijevoza

OBLIK UGOVORA O PRIJEVOZU KAO JAVNOJ USLUZI



SVEUČILIŠTE U ZAGREBU
FAKULTET PROMETNIH ZNANOSTI
ZAVOD ZA PROMETNO PLANIRANJE

Operator javnog prijevoza

Unutarnji operator



Vanjski operator



OBLIK UGOVORA O PRIJEVOZU KAO JAVNOJ USLUZI

Operator javnog prijevoza

Unutarnji operator



Vanjski operator



- Vozni park
- Ljudski kapaciteti
- Infrastruktura
- Mogućnost financiranja iz bespovratnih sredstava

OBLIK UGOVORA O PRIJEVOZU KAO JAVNOJ USLUZI

Operator javnog prijevoza

Unutarnji operater



Vanjski operater



- Operativni trošak
- Razumna dobit



SVEUČILIŠTE U ZAGREBU
FAKULTET PROMETNIH ZNANOSTI
ZAVOD ZA PROMETNO PLANIRANJE

AKTUALNO STANJE NA TRŽIŠTU I PRIJEDLOZI NAJBOLJE REGULACIJE

HVALA NA PAŽNJI!

izv. prof. dr. sc. Marko Šoštarić, dipl. ing. prom.

dr. sc. Marijan Jakovljević, mag. ing. traff.



HUP

1 9 9 3 - 2 0 2 3

Hrvatska udruga poslodavaca

Konferencija HUP- Udruge prometa

“SPOJENA HRVATSKA”

8. ožujak 2023.



HUP

1 9 9 3 - 2 0 2 3

Hrvatska udruga poslodavaca

ROBERT SEVER

Gospodarska zbornica Slovenije,
direktor Združenje za promet

KONFERENCIJA

SPOJENA HRVATSKA

Zagreb, 8. ožujka 2023

Sadržaj prezentacije

- Regulacija međugradakog linijskog prijevoza putnika prije javnog natječaja (2013);
- Integracija javnog prijevoza putnika (2017) i statistika korištenja javnog prijevoza putnika;
- Osnove regulacije javnog natječaja za davanje koncesija za međugradski linijski prijevoz putnika (2021/2022).

Sustav javnog prijevoza putnika u Sloveniji

- cestovni međugradski linijski prijevoz putnika (osigurava država)
- željeznički prijevoz putnika (osigurava država)
- gradski cestovni prijevoz putnika (osiguravaju općine)

Međugradski linijski prejevoz putnika

- Ministarstvo za infrastrukturo je dodijelilo i produžilo koncesije tadašnjim prijevoznicima (koncesionarima) bez javnog natječaja na temelju voznih redova iz 2003. i 2004. godine
- Europska regulativa Uredba (ES) 1370/2007 je omogućila davanje koncesija bez javnog natječaja do 31.12.2012 godine.

Koncesionari u međugradskom linijskom prejevozu putnika

- Ministarstvo je u 2013. godini sklopi **37 ugovora** o koncesiji za provedbu gospodarske javne službe (GJS) međugradskog linijskog prejevoza putnika
- **37 koncesionara** je imalo sklopljene ugovore sa **28 podizvođačima** prijevoznicima
- Neto model provedbe međugradskog linijskog prejevoza putnika

Vrijednost sustava javnog prijevoza putnika u Sloveniji

Ministarstvo je 2013. godine osiguralo:

- 51,5 milijuna EUR za GJS željeznički prijevoz
- 20,7 milijuna EUR za GJS međugradskog linijskog prejevoza
- 25,3 milijuna EUR subvencije za srednjoškolce i studente
- 18 milijuna EUR za gradski prijevoz

Izloženo

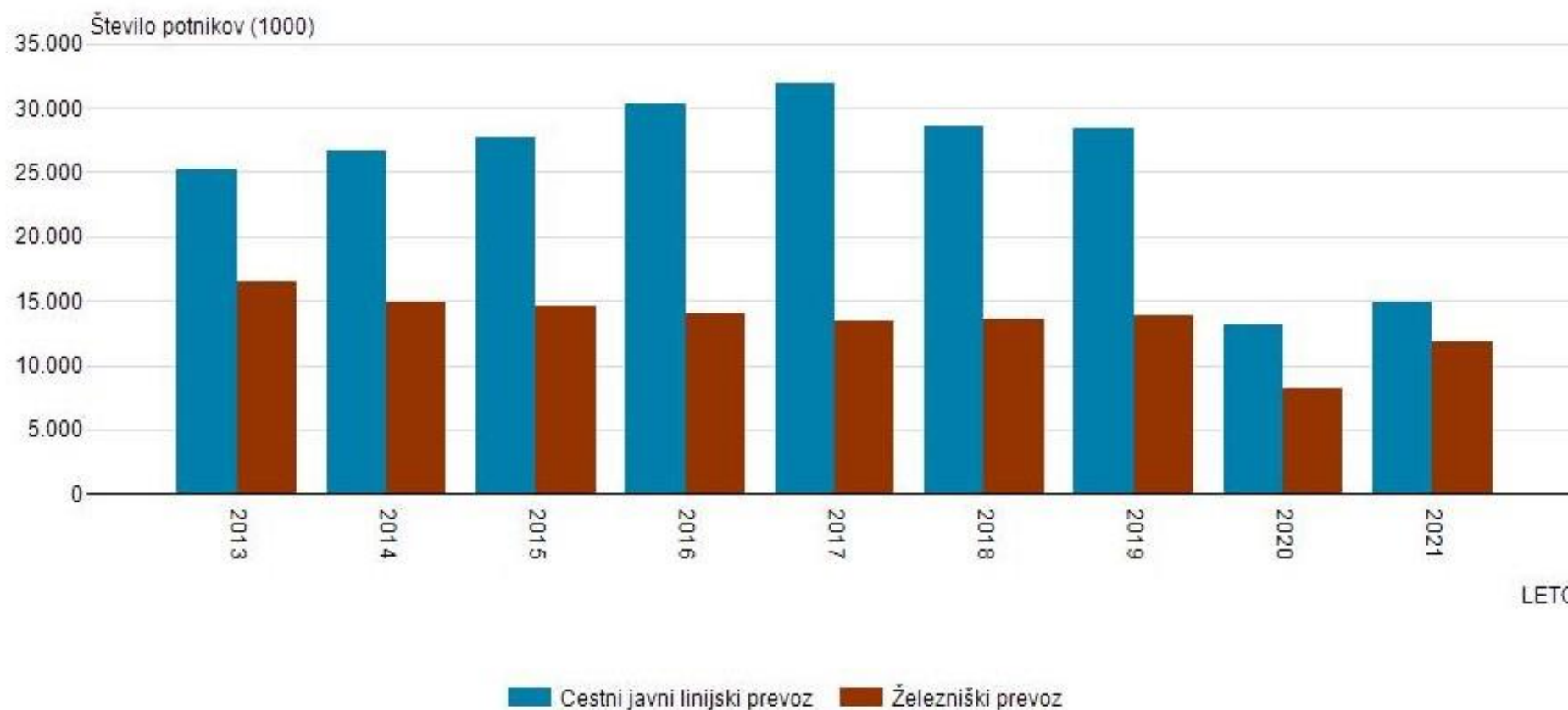
Integracija javnog prijevoza putnika

- Projekt Integriranog javnog prijevoza putnika (IJPP) je ministarstvo prijavilo za razdoblje 2007-2013 iz kohezijskog fonda;
- Procijenjena vrijednost prihvatljivih troškova je bila 7,4 milijuna EUR;
- Cilj projekta je bio integrirani sustav javnog prijevoza putnika na razini željezničkog, međugradskog i gradskog prometa.
- Početak implementacije IJPP je bila 2017 godina.

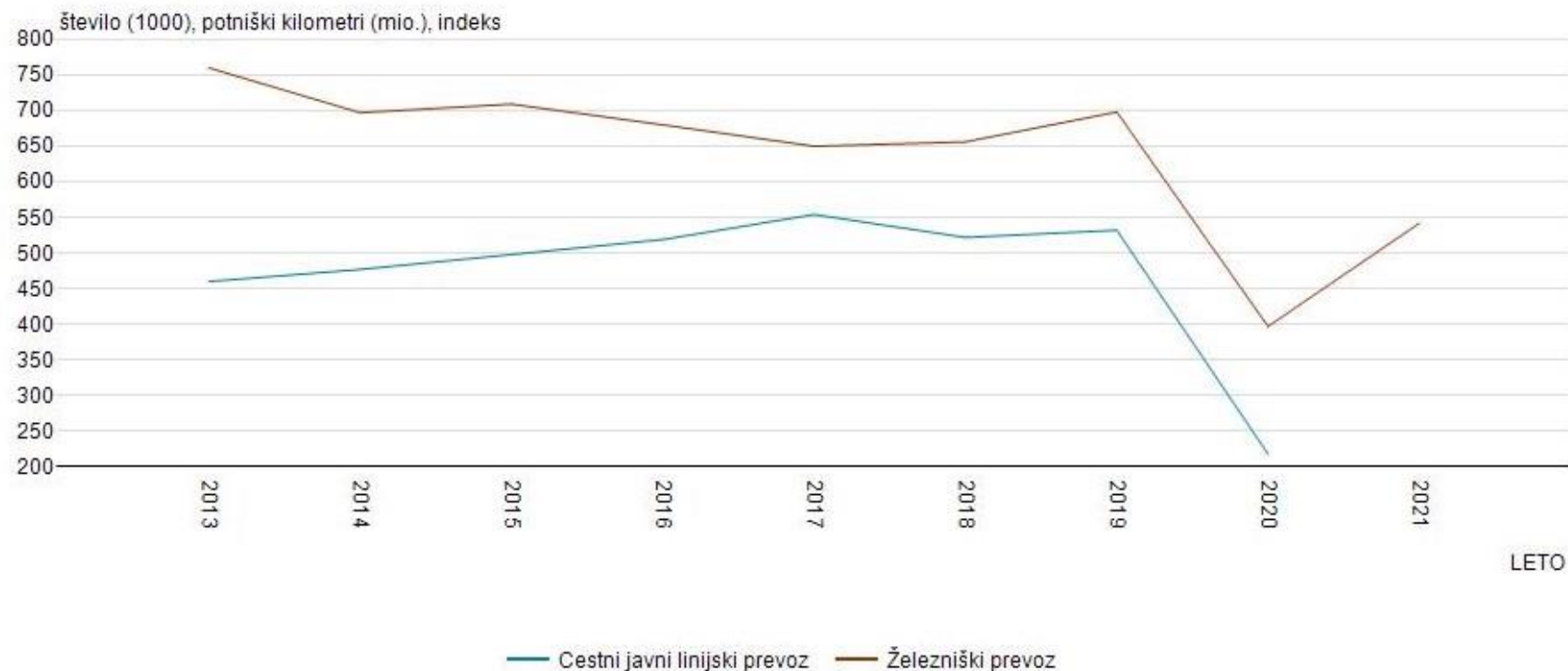
Implementacija IJPP

- Portal – web stranica: <https://www.ijpp.si/>
- IJPP elektronska čip kartica/aplikacija:
 - Integrirana IJPP karta omogućuje korištenje javnog linijskog prijevoza putnika u cestovnom i željezničkom prometu.
 - Subvencionirana IJPP karta za srednjoškolce, studente i odrasle koji su uključeni u obrazovanje odraslih. Svi imaju pravo na subvencioniranom prijevozu.
 - Umirovljenici imaju IJPP besplatnu kartu.

Statistika prevezenih putnika u željezničkom i međugradskom prometu



Statistika prijeđenih putničkih kilometara u željezničkom i međugradskom prometu



Normirana cijena troškova

Max kompenzacija: 0,97 €/km	1.10.2022
TROŠAK	€/km
Gorivo	0,44
Amortizacija autobusa	0,23
Održavanje autobusa	0,23
Trošak rada vozača	0,73
Trošak osiguranja	0,05
Parkirališta i autobusna stajališta	0,14
Direktni troškovi	1,82
Indirektni troškovi rada	0,21
Amortizacija ostalih stalnih sredstava	0,02
financiranje i profit	0,12
Indirektni troškovi	0,35
Skupa	2,17

Izloženo

Regulacija međugradskog linijskog prijevoza putnika

- Nova regulacija međugradskog linijskog prijevoza;
- Uspostavlja se upravitelj integriranog javnog prijevoza putnika (Public transport authority);
- Novi poziv za natječaj za dodjelu koncesija:
 1. natječaj 2010 – zaustavljen od agencije za zaštitu konkurencije
 2. natječaj 2021 – zaustavljen državne revizijske komisije
 3. natječaj 2022 – otvaranje ponuda bilo 27.02.2023

Nova regulacija međugradakog linijskog prijevoza

- Bruto model - upravitelj integriranog javnog prijevoza putnika;
- Dodjela koncesije po skupovima linija;
(12 sklopova - Gorenjska, Podravska,...)
- Koncesija se dodjeljuje za 60 meseci, najviše za 8 godina;
- Maksimalne cijene ponude 2,21 €/km;
- Kriteriji odabira: cijena i ekološke, socijalne i drugi kriteriji.

Thank You Very Much for Your Attention

Robert Sever
Director

Transport Association

**Chamber of Commerce and Industry of
Slovenia**

Dimičeva 13, SI-1504 Ljubljana, Slovenia

T: +386 1 5898 231

F: +386 1 5898 100/ +386 1 2329 271

M: +386 41 609 869

E: robert.sever@gzs.si

W: www.gzs.si/promet





HUP

1 9 9 3 - 2 0 2 3

Hrvatska udruga poslodavaca

Konferencija HUP- Udruge prometa

“SPOJENA HRVATSKA”

8. ožujak 2023.



HUP

1 9 9 3 - 2 0 2 3

Hrvatska udruga poslodavaca

MARTINA PRPIĆ

**Odvjetničko društvo Kovačević Prpić Simeunović d.o.o., član
Hrvatskog društva za transportno pravo**

Konferencija „Spojena Hrvatska“

zagreb,

Modeli ugovora i elementi javnog natječaja

Pravni okvir - Europska unija

Uredba (EZ) br. 1370/2007 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2007. o uslugama javnog željezničkog i cestovnog prijevoza putnika i stavljanju izvan snage uredaba Vijeća (EEZ) br. 1191/69 i (EEZ) br. 1107/70

Komunikacija Komisije o interpretativnim smjernicama u pogledu Uredbe (EZ) 1370/2007 o uslugama javnog željezničkog i cestovnog prijevoza (2014.)

Republika Hrvatska

- ❖ Zakon o prijevozu u cestovnom prometu (NN 41/2018, 98/2019, 30/2021, 89/2021, 114/2022)

Članak 33. → županijski prijevoz putnika obavlja se na temelju Uredbe (EZ) br. 1370/2007 kao javna usluga ili na temelju dozvole za prijevoz ili na temelju koncesije, pri čemu se na temelju dozvola ili na temelju koncesije može obavljati samo do sklapanja ugovora o prijevozu kao javnoj usluzi sukladno Uredbi (EZ) br. 1370/2007 ili do sklapanja ugovora o integriranom prijevozu putnika

- ❖ Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN 33/2001, 60/2001, 129/2005, 109/2007, 36/2009, 125/2008, 36/2009, 150/2011, 144/2012, 123/2017, 98/2019, 144/2020)

Članak 20. → županija je u svom samoupravnom djelokrugu dužna obavljati poslove od područnoga (regionalnog) značaja, a osobito poslove koji se odnose na promet i prometnu infrastrukturu

Republika Hrvatska

- ❖ Zakon o koncesijama (NN) → NE primjenjuje se na koncesije za usluge javnog prijevoza putnika u smislu Uredbe (EZ) br. 1370/2007
- ❖ Pravilnik o obavljanju javnog linijskog prijevoza putnika u cestovnom prometu (NN 116/2019)
- ❖ Uredba o postupku sklapanja ugovora o javnim uslugama (NN 43/2021, 125/2021)
- ❖ Odluka o iznosima sufinanciranja, mjerilima i kriterijima za sufinanciranje javne usluge u cestovnom prijevozu putnika (NN 65/2021)

OBLICI UGOVORA O JAVNOJ USLUZI

- ❖ Tumačenje Ministarstva mora, prometa i infrastrukture (“Ministarstvo”), lipanj 2022.
- ✓ ugovor o javnoj nabavi usluga
- ✓ ugovor o koncesiji za usluge
- ❖ Bitna razlika → tko snosi operativni rizik, odnosno rizik potražnje za uslugama prijevoza
- ✓ ugovor o javnoj nabavi usluga → operativni rizik snosi županija
- ✓ ugovor o koncesiji za usluge → operativni rizik snosi prijevoznik
- ❖ Je li to opravdano, s obzirom na negativan utjecaj na osiguranje kontinuiteta usluge javnog prijevoza u slučaju ugovora o javnoj usluzi sklopljenog u obliku ugovora o koncesiji za usluge?

POSTUPAK SKLAPANJA UGOVORA O JAVNOJ USLUZI

- ❖ Ugovor o javnoj nabavi usluga
 - ✓ otvoreni postupak
 - ✓ ograničeni postupak
 - ✓ natjecateljski postupak uz pregovore
 - ✓ natjecateljski dijalog
 - ✓ partnerstvo za inovacije
 - ✓ pregovarački postupak bez prethodne objave poziva na nadmetanje
- ❖ Članak 7. Uredbe (EZ) br. 1370/2007 → obveza objave prethodne informacijske obavijesti
 - ✓ najmanje 1 godinu prije objave poziva na dostavu ponuda ili izravnog sklapanja

POSTUPAK SKLAPANJA UGOVORA O JAVNOJ USLUZI

- ❖ ugovor o koncesiji za usluge → vrste postupaka propisane Uredbom (EZ) br. 1370/2007
- ✓ konkurentni postupak nadmetanja (javni natječaj)
- ✓ izravno sklapanje – određeni slučajevi
- ✓ izvanredna mjera
- ❖ Članak 7. Uredbe (EZ) br. 1370/2007 → obveza objave prethodne informacijske obavijesti
- ✓ najmanje 1 godinu prije objave poziva na dostavu ponuda ili izravnog sklapanja
- ✓ ne primjenjuje se u slučaju izvanredne mjere (čl. 5. st. 5. Uredbe (EZ) br. 1370/2007)

POSTUPAK SKLAPANJA UGOVORA O JAVNOJ USLUZI

- ❖ Uredba o postupku sklapanja ugovora o javnim uslugama
- ✓ Ugovor o koncesiji za usluge, Ugovor o javnoj nabavi usluga?
- ✓ Članak 3. stavak 4.

U slučaju provođenja postupka javnog nadmetanja nadležna jedinica područne (regionalne) samouprave dužna je uzeti u obzir sljedeće elemente:

- lokaliziran sustav računalne opreme
- sklopljen kolektivni ugovor, odnosno primjena granskog kolektivnog ugovora ako isti postoji za djelatnost prijevoza putnika
- u slučaju promjene prijevoznika, mehanizme za osiguranje kontinuiteta zaposlenosti sa svim stečenim pravima zaposlenika i iskorištenje postojećih osnovnih sredstava potrebnih za izvršenje usluge javnog prijevoza na području mreže linija, što može uključivati *autobuse, autobusne kolodvore, parkirališni prostor i servisne centre* potrebne za izvršenje usluge kroz *pravičnu naknadu prethodnom operateru*

POSTUPAK SKLAPANJA UGOVORA O JAVNOJ USLUZI

- ❖ Jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave (županija) odnosno Grad Zagreb može izravno sklopiti ugovor o javnoj usluzi ako:
 - a) nad prijevoznikom koji se može smatrati unutarnjim operaterom ima nadzor sličan onom nad vlastitim službama, odnosno ima većinski vlasnički udio, odnosno prevladavajući glas u nadzornom tijelu društva,
 - b) sklapa ugovor s velikim poduzetnikom gdje je prosječna godišnja vrijednost ugovora procijenjena na manje od 1.000.000,00 eura ili ako se radi o pružanju usluge na manje od 300.000 kilometara godišnje ili
 - c) sklapa ugovor s malim ili srednjim poduzetnikom koji posluje s najviše 23 cestovna vozila s tim da se vrijednosti iz točke b) ovoga stavka mogu povisiti ili do prosječne godišnje vrijednosti ugovora procijenjene na manje od 2.000.000,00 eura ili do pružanja manje od 600.000 kilometara usluga javnog prijevoza putnika godišnje.
- ❖ Izvanredna mjera (čl. 5. st. 5. Uredbe (EZ) br. 1370/2007)
- ✓ U slučaju prekida usluga ili neposrednog rizika nastanka takve situacije, nadležno tijelo može izravno sklopiti ugovor, najduže na dvije godine



Hvala!

o d.o.o.



HUP

1 9 9 3 - 2 0 2 3

Hrvatska udruga poslodavaca

Konferencija HUP- Udruge prometa

“SPOJENA HRVATSKA”

8. ožujak 2023.

PANEL:

- **Marko Šoštarić**, dekan, Fakultet prometnih znanosti
- **Marijan Štimac**, pročelnik za gospodarstvo, Koprivničko - križevačka županija
- **Dražen Divjak**, član Izvršnog odbora HUP - Udruga prometa i Vijeća članova HUP-a
- **Hrvoje Meštrović**, predsjednik HUP – Koordinacija javnih linijskih prijevoznika, UHAJLP
- **Ivica Presečki**, dopredsjednik HUP – Koordinacija javnih linijskih prijevoznika
- **Dean Čebohin**, potpredsjednik, UHAP
- **Duško Kulaš**, Udruga sindikata vozača i prometnih radnika Hrvatske

Moderatorica: **Zrinka Grancarić, HRT**



HUP

1 9 9 3 - 2 0 2 3

Hrvatska udruga poslodavaca

Konferencija HUP- Udruge prometa

“SPOJENA HRVATSKA”

8. ožujak 2023.