HUP
Hrvatska udruga poslodavaca

MJESEČNI PREGLEDNIK ZA ČLANOVE HUP-a

PRVI BROJ

HUP RADar

Pregled tekućih zakonodavnih promjena u području tržišta rada i poslovanja poduzetnika u Republici Hrvatskoj

LISTOPAD 2026. · BROJ 1

TEMA MJESECA

Kolektivno pregovaranje u dobroj vjeri

Kakva ponašanja predstavljaju dobru ili lošu vjeru u kolektivnom pregovaranju

STR. 28 →

1.130 €

minimalna bruto plaća od 1. siječnja 2027.

01 UVODNIK

Uvodno

Poštovane članice, poštovani članovi,

pred vama je prvi broj HUP RADara, našega novog mjesečnog formata osmišljenog kako bi vam dao pregled tekućih zakonodavnih promjena u području tržišta rada, ali i u drugim područjima poslovanja koja se široko primjenjuju na poduzetnike u Republici Hrvatskoj. Svaki broj obuhvaća propise objavljene tijekom jednog mjeseca. Kako bismo uključili sve što je objavljeno do samog kraja mjeseca, HUP RADar izlazit će svakoga prvog radnog dana u mjesecu, s pregledom za protekli mjesec.

Jesen donosi značajne izmjene – od poreznih izmjena i novih obveza u području kontrole cijena do strožih kazni za pravne osobe i suzbijanja neprijavljenoga rada. Donosimo i pregled svih iznosa koji se vežu uz novu minimalnu bruto plaću od 1.130,00 eura, koja vrijedi od 1. siječnja 2027.

U ovom je broju naša Tema mjeseca kolektivno pregovaranje u dobroj vjeri. S obzirom na nastojanja Republike Hrvatske da poveća pokrivenost tržišta rada kolektivnim ugovorima, korisno je znati koja ponašanja predstavljaju dobru, a koja lošu vjeru u kolektivnom pregovaranju.

Nadamo se da će vam ovaj pregled pomoći u pripremama za primjenu novih pravila.

ODJEL ZA ZAKONODAVSTVO I PRAVNE POSLOVE
HRVATSKA UDRUGA POSLODAVACA

SADRŽAJ

01 Uvodno 02

02 Zakonodavni radar 03

2.1. Objavljeno – Narodne novine 03

Uredba o visini minimalne plaće za 2027. 07

Mišljenja Ministarstva unutarnjih poslova 11

2.2. Propisi u pripremi – javno savjetovanje 13

2.3. Propisi u proceduri – Hrvatski sabor 18

03 Pitanja i odgovori 26

Neopravdani izostanak radnika – izvanredni otkaz 26

Godišnji odmor tijekom otkaznog roka 27

04 Tema mjeseca 28

Kolektivno pregovaranje u dobroj vjeri 28

05 Stanje na tržištu rada 32

ANKETA · OKO 2 MINUTE

Što je korisno, a što treba mijenjati? Anketa traje oko dvije minute.

Ispunite anketu ↗

INFOGRAFIKA · KLJUČNI DATUMI IZ OVOG BROJA — Listopad 2026. – siječanj 2027.

7. 10.
Objava pet zakona u Narodnim novinama br. 114/2026

15. 10.
Stupaju na snagu zakoni o georesursima, tržištu električne energije, pristupačnosti i ekodizajnu

29. 10.
Vlada donijela Uredbu o visini minimalne plaće za 2027. godinu

13. 11.
Zatvaranje savjetovanja o baznoj cijeni i objavi cjenika

17. 11.
Planirani početak primjene pravila o baznoj cijeni i cjenicima

22. 11.
Zatvaranje savjetovanja o Zakonu o zaštiti zraka

30. 12.
Početak primjene Uredbe (EU) o deforestaciji

1. 1. 2027.
Minimalna plaća 1.130,00 EUR; stupaju na snagu izmjene Zakona o obrtu

20. 1. 2027.
Početak primjene Uredbe (EU) 2023/1230 o strojevima

RUBRIKA 02

ZAKONODAVNI RADAR

Objavljeni propisi, mišljenja Ministarstva i propisi u proceduri

02

9 PROPISA
2 MIŠLJENJA
23 PRIJEDLOGA

2.1. OBJAVLJENO

Narodne novine

Kratak pregled važnijih propisa koji su objavljeni u Narodnim novinama tijekom listopada 2026. g.

PREGLED

NARODNE NOVINE NA JEDNOM MJESTU

#	PROPIS	NN / IZVOR	STUPA NA SNAGU / PRIMJENA
01	Zakon o istraživanju i eksploataciji energetskih georesursa	NN 114/2026 ↗	15. listopada 2026.
02	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu kapitala	NN 123/2026 ↗	5. studenoga 2026.*
03	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu električne energije	NN 114/2026 ↗	15. listopada 2026.
04	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zahtjevima za pristupačnost proizvoda i usluga	NN 114/2026 ↗	15. listopada 2026.
05	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o obrtu	NN 114/2026 ↗	1. siječnja 2027.
06	Zakon o provedbi Uredbe (EU) 2024/1781 o uspostavi okvira za utvrđivanje zahtjeva za ekološki dizajn održivih proizvoda	NN 114/2026 ↗	15. listopada 2026.**
07	Uredba o visini minimalne plaće za 2027. godinu	NN 124/2026 ↗	1. siječnja 2027.
08	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o postupanju prema državljanima trećih zemalja	NN 116/2026 ↗	20. listopada 2026.
09	Odluka o visini poreznih stopa godišnjeg poreza na dohodak Grada Sinja	NN 118/2026 ↗	1. siječnja 2027.

** Zakon stupa na snagu 5. studenoga 2026., osim članka 87.a stavaka 2. do 4., dodanih člankom 15. ovoga Zakona, koji stupaju na snagu od dana početka primjene regulatornih tehničkih standarda iz članka 24. stavka 3.c Direktive 2014/65/EU kojima se uspostavlja EU kodeks ponašanja za istraživanja koja financira izdavatelj.*

*** Zakon stupa na snagu 15. listopada 2026., osim članka 30. u dijelu koji se odnosi na srednje poduzetnike, koji stupa na snagu 19. srpnja 2030.*

01 NARODNE NOVINE · ZAKON

Zakon o istraživanju i eksploataciji energetskih georesursa

NARODNE NOVINE	OBJAVLJENO	STUPA NA SNAGU	POVEZNICA
NN 114/2026	7. listopada 2026.	15. listopada 2026.	Poveznica NN 114/2026 ↗

Zakonom se stvaraju preduvjeti za učinkovitije upravljanje energetskim georesursima, ubrzava se administrativni postupak te se uvodi pojednostavljeni postupak priznavanja certifikata za bušača postrojenja izdanih u drugim državama članicama EU. Uređuju se odredbe o prijenosu prava i obveza iz dozvola i ugovora. Dodatno se uređuje postupak odlučivanja o sanaciji naftno-rudarskih objekata, postrojenja i bušotina te se uvode uvjeti za njihovu ponovnu uporabu i prenamjenu.

Zakonom se uvodi mogućnost primjene **različitih ugovornih modela** za istraživanje i eksploataciju ugljikovodika, odnosno modela ugovora o istraživanju i podjeli eksploatacije ugljikovodika (Production Sharing Agreement – PSA) i modela plaćanja naknade na pridobivene količine ugljikovodika (royalty model).

Uvodi se mogućnost izdavanja dozvole za istraživanje i eksploataciju geotermalnih voda u energetske svrhe na zahtjev poljoprivrednika, uređuju se iznimke od provođenja postupka nadmetanja za geotermalne projekte na postojećim eksploatacijskim poljima te uvjeti za ponovnu uporabu i prenamjenu postojećih bušotina i druge naftno-rudarske infrastrukture radi korištenja geotermalne energije ili drugih energetskih georesursa.

U području geološkog skladištenja ugljikova dioksida Zakonom se dodatno uređuje regulatorni okvir za razvoj projekata trajnog geološkog skladištenja ugljikova dioksida kao jedne od ključnih tehnologija dekarbonizacije. Uvodi se Plan razvoja geološkog skladištenja ugljikova dioksida RH.

Uvodi se pravni okvir za provedbu inovativnih pilot-projekata u području energetskih georesursa radi ispitivanja, razvoja i primjene novih tehnologija i tehničkih rješenja koja odstupaju od uobičajenih postupaka istraživanja i eksploatacije.

Propisan je **rok od tri godine** od dana stupanja na snagu Zakona za podnošenje zahtjeva za uporabnu dozvolu za nezakonito izgrađene naftno-rudarske objekte i postrojenja.

PSA + royalty
dva nova ugovorna modela za ugljikovodike

3 godine
rok za zahtjev za uporabnu dozvolu za nezakonito izgrađene objekte

CO_2
Plan razvoja geološkog skladištenja ugljikova dioksida RH

02 NARODNE NOVINE · ZAKON

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu kapitala

NARODNE NOVINE	POVEZNICA
NN 123/2026	Poveznica NN 123/2026 ↗

Izmjenama se smanjuje administrativno opterećenje sudionika tržišta kapitala i olakšava financiranje društava putem tržišta kapitala.

Javne ponude vrijednosnih papira čija je ukupna vrijednost po izdavatelju ili ponuditelju u razdoblju od dvanaest mjeseci manja od 12.000.000,00 eura izuzimaju se od **obveze objave prospekta**.

Pooštravaju se uvjeti za **članove uprave investicijskih društava** (dobar ugled, pošteno postupanje, ograničenje broja istodobnih funkcija u upravama i nadzornim odborima, promicanje raznolikosti i rodne ravnoteže u upravi), a Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga (HANFA) može privremeno zabraniti obnašanje rukovoditeljske funkcije u investicijskom društvu.

Mijenja se i postupak donošenja pravila burze: burza prijedlog pravila dostavlja članovima i Agenciji najkasnije 15 dana prije usvajanja, a pravila objavljuje najmanje sedam dana prije početka primjene.

12.000.000 EUR
prag ispod kojega javna ponuda ne zahtijeva prospekt (12 mjeseci)

15 dana
prije usvajanja – dostava prijedloga pravila burze

7 dana
prije primjene – objava pravila burze

03 NARODNE NOVINE · ZAKON

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu električne energije

NARODNE NOVINE	OBJAVLJENO	STUPA NA SNAGU	POVEZNICA
NN 114/2026	7. listopada 2026.	15. listopada 2026.	Poveznica NN 114/2026 ↗

Izmjenama i dopunama Zakona o tržištu električne energije uvode se **novi zahtjevi transparentnosti** za operatore distribucijskih sustava povezani s raspoloživim kapacitetom za nove priključke na mrežu.

Pojašnjava se uloga regulatornih tijela u pogledu jedinstvene platforme za dodjelu uspostavljene u skladu s Uredbom Komisije (EU) 2016/1719 od 26. rujna 2016. o uspostavljanju smjernica za dugoročnu dodjelu kapaciteta.

Uređuje se pravo kupaca na slobodnu kupovinu električne energije, pravo na sklapanje ugovora o opskrbi električnom energijom s obveznim trajanjem i fiksnim cijenama te na sklapanje ugovora s **dinamičnim određivanjem cijene** električne energije, pravo na dijeljenje energije, zaštita od isključivanja ugroženih kupaca i kupaca pogođenih energetskim siromaštvom, obveze zajamčenog opskrbljivača i opskrbljivača u vezi s javnom uslugom te pravila privremene obustave isporuke električne energije krajnjem kupcu.

04 NARODNE NOVINE · ZAKON

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zahtjevima za pristupačnost proizvoda i usluga

NARODNE NOVINE	OBJAVLJENO	STUPA NA SNAGU	POVEZNICA
NN 114/2026	7. listopada 2026.	15. listopada 2026.	Poveznica NN 114/2026 ↗

Izmjenama i dopunama Zakona osigurat će se cjelovito i potpuno prenošenje **Direktive (EU) 2019/882** Europskog parlamenta i Vijeća od 17. travnja 2019. o zahtjevima za pristupačnost proizvoda i usluga u zakonodavstvo Republike Hrvatske.

Definicije propisane Zakonom dopunjuju se definicijama „usluge cjelovitog razgovora“, „pristupne točke hitnog poziva (PSAP)“, „najprimjerenijeg PSAP-a“ i „tekstne komunikacije u stvarnom vremenu“. Definira se jezik na koji je potrebno prevesti EU izjavu o sukladnosti, a tijelima nadležnima za provjeru usklađenosti usluga propisuje se obveza da na zahtjev informacije učine dostupnima u pristupačnom obliku.

Propisuje se isključenje primjene provedbenih mehanizama i prekršajnih odredbi u odnosu na postupke javne nabave utvrđene Direktivom, a prekršajne odredbe mijenjaju se tako da obuhvate **kazne za postupanja proizvođača**, ovlaštenog zastupnika, uvoznika, distributera i pružatelja usluge u odnosu na sve obveze koje su im utvrđene Zakonom.

05 NARODNE NOVINE · ZAKON

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o obrtu

NARODNE NOVINE	OBJAVLJENO	STUPA NA SNAGU	POVEZNICA
NN 114/2026	7. listopada 2026.	1. siječnja 2027.	Poveznica NN 114/2026 ↗

Zakonom se osigurava daljnji razvoj sustava obrazovanja i osposobljavanja za obavljanje obrta kroz dodatno reguliranje Majstorske škole koju osniva Hrvatska obrtnička komora, uz mogućnost uključivanja više osnivača. Djelomično se reformira sustav HOK-a u financijskom smislu, uvođenjem nove, smanjene jedinstvene **stope komorskog doprinosa** za jedinstveni sustav organiziranosti obrta.

Majstorska škola osigurat će stjecanje praktičnih vještina potrebnih za obavljanje poslova primjerenih majstorskoj razini, usavršavanje stečenih znanja u segmentu rada na novim tehnologijama te stjecanje znanja iz područja radne pedagogije.

Institut obiteljskog obrta, u kojem obrtniku pomažu članovi obiteljskog kućanstva bez zasnivanja radnog odnosa, dodatno će stimulirati uključivanje članova obitelji u obavljanje obrta i njegov nastavak kao obiteljske tradicije.

Nasljednici obrtnika nakon njegove smrti, ako iskažu volju za nastavak obavljanja obrta, moći će to učiniti bez obveze udovoljavanja posebnom uvjetu stručne spreme, stručne osposobljenosti ili majstorskog ispita, čime će biti olakšano postavljanje privremenog poslovođe, što često predstavlja problem jer u danom trenutku nije uvijek moguće pronaći osobu koja udovoljava takvom uvjetu.

Propisuje se i iznimka za nasljednika obrtnika koji može obavljati vezani obrt za koji je kao poseban uvjet propisan položeni majstorski ispit ako ispunjava uvjet odgovarajućeg srednjeg strukovnog obrazovanja, uz obvezu polaganja majstorskog ispita u odgovarajućem zvanju u roku od tri godine od dana upisa prijenosa obrta i nastavka vođenja obrta u Obrtni registar.

06 NARODNE NOVINE · ZAKON

Zakon o provedbi Uredbe (EU) 2024/1781 o uspostavi okvira za utvrđivanje zahtjeva za ekološki dizajn održivih proizvoda

NARODNE NOVINE	OBJAVLJENO	STUPA NA SNAGU	POVEZNICA
NN 114/2026	7. listopada 2026.	15. listopada 2026.*	Poveznica NN 114/2026 ↗

Uredba (EU) 2024/1781 primjenjuje se na **gotovo sve fizičke proizvode**, uključujući njihove sastavnice i poluproizvode, koji se stavljaju na tržište EU. Iznimke uključuju proizvode kao što su hrana, hrana za životinje, lijekovi za humanu primjenu, veterinarski lijekovi, žive biljke, životinje i mikroorganizmi, proizvodi ljudskog podrijetla, proizvodi biljaka i životinja koji su izravno povezani s njihovim budućim razmnožavanjem te vozila u pogledu onih aspekata proizvoda za koje su zahtjevi utvrđeni sektorskim zakonodavnim aktima Unije primjenjivima na ta vozila.

Pri utvrđivanju **zahtjeva za ekološki dizajn** treba uzeti u obzir prirodu i svrhu proizvoda kao i karakteristike relevantnih tržišta. Specifični zahtjevi postavljeni su za različite grupe proizvoda kako bi se poboljšala njihova ekološka učinkovitost. Ti zahtjevi mogu uključivati minimalne norme za energetsku učinkovitost, trajnost, pouzdanost, mogućnost popravka i recikliranja, potrošnju vode, udio otpada i drugo.

Proizvodi će morati biti „opremljeni“ digitalnom putovnicom proizvoda koja će sadržavati i dijeliti informacije o njihovoj ekološkoj učinkovitosti, mogućnosti popravka, mogućnosti recikliranja i kemijskom sastavu. Putovnica ima za cilj stvoriti transparentnost za potrošače i tvrtke te promicati kružno gospodarstvo. Bez digitalne putovnice proizvoda gospodarski subjekti neće moći stavljati proizvod na tržište EU.

Tvrtkama je zabranjeno uništavanje neprodane ili vraćene robe, osim ako je to potrebno iz sigurnosnih ili zdravstvenih razloga. Proizvođači su dužni osigurati zamjenske dijelove i upute za popravak kako bi produžili vijek trajanja proizvoda.

Značajna novost propisana je u članku 76. Uredbe (EU) 2024/1781, koji propisuje izravnu odgovornost prema potrošačima za štetu nastalu nepridržavanjem zahtjeva za ekodizajn. Odgovornost snosi proizvođač i – ako ima sjedište izvan EU – uvoznik i ovlašteni zastupnik. Ako se uvoznik nalazi izvan EU ili nema ovlaštenog zastupnika, odgovoran je pružatelj usluge provođenja narudžbi.

** Zakon stupa na snagu 15. listopada 2026., osim članka 30. u dijelu koji se odnosi na srednje poduzetnike, koji stupa na snagu 19. srpnja 2030.*

KLJUČNE OBVEZE · EKODIZAJN

01	02	03	04
Digitalna putovnica proizvoda	Zabrana uništavanja neprodane robe	Zamjenski dijelovi i upute za popravak	Izravna odgovornost prema potrošačima (čl. 76.)

07 VLADA RH · UREDBA

Uredba o visini minimalne plaće za 2027. godinu

DONIJELA	STUPA NA SNAGU	RAZDOBLJE	POVEZNICE
Vlada RH, sjednica 29. 10. 2026.	1. siječnja 2027.	1. 1. – 31. 12. 2027.	Uredba za 2027. (NN 124/2026) ↗ Zakon o minimalnoj plaći ↗

Objavom Uredbe Vlade Republike Hrvatske o visini minimalne plaće za 2027. godinu utvrđen je novi obvezujući najniži mjesečni iznos bruto plaće koji pripada radnicima za rad u punom radnom vremenu na području Republike Hrvatske u iznosu od **1.130,00 EUR (bruto I)**. U nastavku su okolnosti na koje u poslovanju utječe iznos minimalne plaće te najvažnija pravila u vezi s obračunom minimalne plaće.

MINIMALNA BRUTO PLAĆA 2027.

1.130,00 EUR

bruto I · rad u punom radnom vremenu

+80,00 EUR	+7,6 %	1.316,45 EUR	≈ 50.000
u odnosu na 2026. (1.050,00 EUR)	godišnji rast	ukupni trošak poslodavca (bruto II)	radnika prima minimalnu plaću (≈ 5 % zaposlenih)

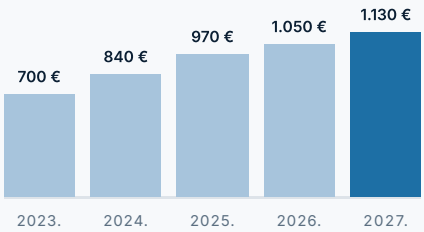
ŠTO JE ODLUČENO · KONTEKST

Vlada Republike Hrvatske donijela je Uredbu na sjednici održanoj 29. listopada 2026., nakon konzultacija sa socijalnim partnerima. Minimalna bruto plaća za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2027. iznosi 1.130,00 eura, što je 80,00 eura ili 7,6 % više od iznosa koji vrijedi u 2026. godini (1.050,00 eura). Prema Zakonu o minimalnoj plaći, visina minimalne plaće utvrđuje se jednom godišnje, najkasnije do 31. listopada tekuće godine za sljedeću kalendarsku godinu, i ne može biti niža od iznosa utvrđenog za prethodnu godinu.

Prema podacima Vlade, minimalnu plaću u Hrvatskoj prima oko 50.000 radnika, odnosno oko 5 % zaposlenih. Udio nove minimalne plaće u prosječnoj bruto plaći za srpanj 2026. iznosi 52,24 %, a u medijalnoj bruto plaći 60,98 %. Utvrđeni iznos viši je od prijedloga poslodavaca, a niži od zahtjeva sindikata.

Vlada je najavila i nastavak kompenzacijskih mjera putem Hrvatskog zavoda za zapošljavanje: poslodavcima koji isplaćuju minimalnu plaću i podnesu zahtjev nadoknadit će se za siječanj, veljaču i ožujak 2027. razlika između dosadašnjeg i novog iznosa bruto minimalne plaće.

BRUTO MINIMALNA PLAĆA (EUR)



Udio u bruto plaći (srpanj 2026.)

52,24 %	60,98 %
prosječne	medijalne

PRAVILA OBRAČUNA MINIMALNE PLAĆE

- Sukladno članku 3. stavku 3. Zakona o minimalnoj plaći, minimalna plaća mora biti ugovorena, utvrđena ili propisana **isključivo u bruto iznosu.**
- Ukupni trošak minimalne plaće za poslodavca (bruto II) u 2027. godini iznosit će **1.316,45 EUR**.
- Minimalna plaća je najniža novčana protuvrijednost za rad u punom radnom vremenu (40 sati tjedno). Za radnike koji ugovorno rade u nepunom radnom vremenu minimalna plaća utvrđuje se i isplaćuje **razmjerno ugovorenom radnom vremenu**, dok se za radnike koji su u radnom odnosu proveli manje od mjesec dana minimalna plaća obračunava razmjerno vremenu provedenom na radu u tom mjesecu.
- U pogledu strukture plaće i dodataka, sukladno članku 3. stavku 4. Zakona o minimalnoj plaći, u iznos minimalne plaće **ne smiju se uračunavati dodaci za** prekovremeni rad, otežane uvjete rada, noćni rad, rad nedjeljom te rad blagdanom i neradnim danom.
- U djelatnostima u kojima su sklopljeni **kolektivni ugovori čija je primjena odlukom ministra proširena** na sve poslodavce u sektoru (graditeljstvo, ugostiteljstvo, trgovina, drvna i papirna industrija), najniže utvrđene osnovne plaće ne smiju biti niže od propisane minimalne plaće. Ako Uredbom Vlade minimalna plaća poraste iznad iznosa iz kolektivnih ugovora, poslodavci u tim djelatnostima moraju uskladiti obračunske osnovice tako da nijednom radniku u najnižem tarifnom razredu osnovna plaća bez dodataka ne bude niža od novoga minimalnog iznosa bruto plaće.
- Zakon o minimalnoj plaći predviđa prekršajne sankcije za nepoštivanje odredbi o minimalnoj plaći. Novčanom kaznom od **7.960,00 do 13.270,00 EUR** kaznit će se poslodavac – pravna osoba ako ne isplati minimalnu plaću na propisani način, ako minimalnu plaću ne ugovori ili ne utvrdi u bruto iznosu, ako sklopi sporazum o odricanju od minimalne plaće ili ako ne isplati pripadajuća zakonska uvećanja. Za isti prekršaj kaznit će se odgovorna osoba u pravnoj osobi te fizička osoba obrtnik novčanom kaznom od **920,00 do 1.320,00 EUR**.

INFOGRAFIKA · IZNOSI KOJI SE VEŽU UZ MINIMALNU PLAĆU U 2027. osnovica 1.130,00 EUR

IZNOS	NAMJENA	IZRAČUN
7,06 EUR	minimalna satnica za studentske i učeničke poslove	1.130 : 160
226,00 EUR	mjesečna naknada za neispunjenu kvotu OSI (po osobi)	20 %
226,00 EUR	minimalna mjesečna vrijednost zamjenskog ugovora (po osobi)	20 %
339,00 EUR	mjesečna nagrada za OSI iznad kvote (po osobi)	30 %
2.034,00 EUR	tromjesečni prag pretpostavke radnog odnosa – platforme	60 % × 3
1.130,00 EUR	najviši mjesečni iznos koji AORT isplaćuje u stečaju	100 %

Minimalna satnica za studentske i učeničke poslove

Sukladno članku 11. stavku 2. Zakona o obavljanju studentskih poslova te članku 86. stavku 1. Zakona o tržištu rada, minimalna satnica za obavljanje studentskih i učeničkih poslova izračunava se tako da se iznos minimalne bruto plaće u Republici Hrvatskoj podijeli s brojem 160 (prosječni mjesečni fond radnih sati). Stoga bi minimalna satnica za obavljanje studentskih i učeničkih poslova u 2027. godini trebala iznositi **7,06 EUR**. Ministar nadležan za obrazovanje i znanost dužan je u roku od 15 dana od objave Uredbe donijeti službenu Odluku o iznosu minimalne naknade po satu za studente.

Zapošljavanje osoba s invaliditetom

Sukladno pravilima iz Pravilnika o utvrđivanju kvote za zapošljavanje osoba s invaliditetom:

- Poslodavci koji zapošljavaju najmanje 20 radnika i ne ispune propisanu kvotu od 3 % zaposlenih osoba s invaliditetom plaćaju mjesečnu novčanu naknadu u iznosu od 20 % minimalne bruto plaće za svaku osobu koju su bili dužni zaposliti. Nova mjesečna novčana naknada u 2027. trebala bi iznositi **226,00 EUR** po osobi koja je trebala biti zaposlena.
- Ispunjenje obveze kvotnog zapošljavanja putem ugovora o poslovnoj suradnji, ugovora o studentskom poslu sa studentom s invaliditetom ili stipendiranja osoba s invaliditetom računa se tako da mjesečna vrijednost ugovora mora iznositi najmanje 20 % minimalne plaće po osobi s invaliditetom koju bi poslodavac morao zaposliti unutar propisane kvote. Nova minimalna mjesečna vrijednost zamjenskog ugovora iznosi **226,00 EUR** po osobi.
- Poslodavac koji zapošljava više osoba s invaliditetom od propisane kvote te poslodavac koji zapošljava manje od 20 radnika, među kojima su osobe s invaliditetom, ima pravo na novčanu nagradu u iznosu od 30 % minimalne plaće mjesečno za svaku osobu s invaliditetom koja predstavlja višak u odnosu na propisanu kvotu, pod uvjetom da je upisana u očevidnik zaposlenih osoba s invaliditetom. Nova mjesečna novčana nagrada iznosi **339,00 EUR** za svaku takvu osobu.

Prag pretpostavke radnog odnosa kod rada putem digitalnih radnih platformi

Sukladno članku 221.n Zakona o radu, pretpostavka postojanja radnog odnosa (obveza sklapanja ugovora o radu umjesto rada putem drugog dohotka ili obveznopravnih ugovora) nastupa ako fizička osoba radom putem platformi i agregatora u pojedinom tromjesečju ostvari primitak veći od 60 % bruto iznosa tri mjesečne minimalne plaće. Novi tromjesečni cenzus primitaka za obvezu zasnivanja radnog odnosa na digitalnim radnim platformama u 2027. godini iznosi **2.034,00 EUR** po fizičkoj osobi.

Zaštita radničkih tražbina u slučaju stečaja poslodavca

Agencija za osiguranje radničkih tražbina (AORT) u slučaju otvaranja stečajnog postupka nad poslodavcem isplaćuje neisplaćene plaće i naknade plaće za zaštićeno razdoblje do iznosa minimalne plaće za svaki mjesec zaštićenog razdoblja. Najviši mjesečni iznos neisplaćene plaće ili naknade plaće koji AORT isplaćuje radniku u slučaju stečaja poslodavca u 2027. godini iznosi do **1.130,00 EUR** po mjesecu zaštićenog razdoblja.

IZVORI I POVEZNICE

Uredba za 2027. – NN 124/2026 ↗ Zakon o minimalnoj plaći – pročišćeni tekst ↗

Za usporedbu: Uredba za 2026. – NN 132/2025 ↗

---

08 NARODNE NOVINE · PRAVILNIK

Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o postupanju prema državljanima trećih zemalja

NARODNE NOVINE	OBJAVLJENO	POVEZNICA
NN 116/2026	7. listopada 2026.	Poveznica NN 116/2026 ↗

Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o postupanju prema državljanima trećih zemalja usklađuje nacionalno postupanje s novim uredbama EU (2024/1349, 2024/1352 i 2024/1356). Najvažnije cjeline koje ovaj Pravilnik uređuje su **dubinska provjera** državljana trećih zemalja na vanjskim granicama, mjere za osiguranje povratka, postupak povratka na granici te zabrana ulaska i boravka u Republiku Hrvatsku.

---

09 NARODNE NOVINE · ODLUKA

Odluka o visini poreznih stopa godišnjeg poreza na dohodak Grada Sinja

NARODNE NOVINE	PRIMJENJUJE SE OD	POVEZNICA
NN 118/2026	1. siječnja 2027.	Poveznica NN 118/2026 ↗

Niža porezna stopa utvrđuje se na 15 % (smanjenje s 18 %), dok viša porezna stopa ostaje 30 %. Porezna izmjena primjenjuje se od 1. siječnja 2027. godine.

18 % → 15 % niža stopa godišnjeg poreza na dohodak u Gradu Sinju od 1. siječnja 2027.

2.1. MIŠLJENJA

Mišljenja Ministarstva unutarnjih poslova

Zakon o strancima – prijenos gospodarske cjeline (čl. 137. ZOR-a)

Nastavno na komunikaciju HUP-a i Ministarstva unutarnjih poslova na temu prijenosa gospodarske cjeline te utjecaja na dozvole za boravak i rad državljana trećih zemalja, u nastavku dostavljamo dva mišljenja koja smo zaprimili.

M1 MIŠLJENJE MINISTARSTVA · 17. SRPNJA 2025.

Prijenos gospodarske cjeline i dozvole za boravak i rad

DATUM MIŠLJENJA	IZVOR	PROPIS
17. srpnja 2025.	Ministarstvo unutarnjih poslova	Zakon o strancima; čl. 137. Zakona o radu

Dopisom od 14. srpnja 2025. godine postavili ste upit glede postupanja u slučaju sklapanja Ugovora o prijenosu gospodarske cjeline između dva trgovačka društva koji obuhvaća i prijenos ugovora o radu stranih radnika koji su u radnom odnosu, sukladno članku 137. Zakona o radu (Narodne novine, br. 93/14, 127/17, 98/19, 151/22, 46/23, 64/23), prema kojem radnici zadržavaju sva prava i obveze koje proizlaze iz ugovora o radu. Strani radnici nastavljaju raditi na istim poslovima na kojima su radili kod prenositelja, ne mijenja im se opis posla niti mjesto rada. Prenositelj zapošljava više od 50 % stranih radnika koji rade na temelju važećih dozvola za boravak i rad, a koji će biti obuhvaćeni prijenosom gospodarske cjeline.

Obavještavamo da u slučaju prijenosa gospodarske cjeline, kada se na temelju članka 137. Zakona o radu na novog poslodavca prenose svi ugovori o radu radnika koji rade u društvu, dozvole za boravak i rad ostaju važiti do isteka njihova roka važenja.

Obavijest o prijenosu potrebno je na znanje dostaviti nadležnoj policijskoj upravi odnosno policijskoj postaji koja je izdala dozvole za boravak i rad.

M2 MIŠLJENJE MINISTARSTVA · 30. RUJNA 2026.

Zadužnica za državljane trećih zemalja kod prijenosa gospodarske cjeline

DATUM MIŠLJENJA	IZVOR	PROPIS
30. rujna 2026.	Ministarstvo unutarnjih poslova	Zakon o strancima; čl. 137. Zakona o radu

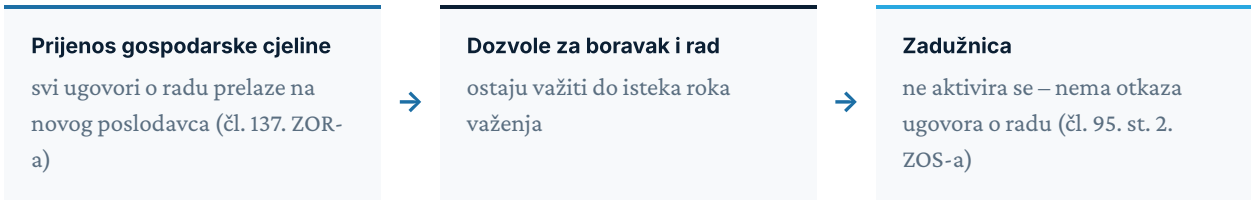
Dopisom iz veze postavili ste pitanje primjene odredbi o zadužnici za državljane trećih zemalja u slučaju prijenosa gospodarske cjeline, slijedom čega vam u daljnjem tekstu dostavljamo odgovor.

U slučaju prijenosa gospodarske cjeline, kada se na temelju članka 137. Zakona o radu na novog poslodavca prenose svi ugovori o radu državljana trećih zemalja, dozvole za boravak i rad ostaju važiti do isteka njihova roka važenja.

Slijedom navedenoga, kako u navedenom slučaju ne dolazi do otkaza ugovora o radu, ne nastupa zakonom propisani razlog za aktivaciju zadužnice kako je propisano člankom 95. stavkom 2. Zakona o strancima (Narodne novine, br. 133/20, 114/22, 151/22, 40/25 i 55/26).

Novi poslodavac na kojeg je prenesena gospodarska cjelina bit će u obvezi uplatiti u državni proračun propisani iznos ako su ispunjeni uvjeti iz članka 95. stavka 2. Zakona o strancima, odnosno ako državljanin treće zemlje ne započne s radom u roku predviđenom ugovorom o radu ili ako je državljaninu treće zemlje otkazan ugovor o radu prije isteka roka od tri mjeseca rada u Republici Hrvatskoj, osim ako se radi o redovitom otkazu uvjetovanom skrivljenim ponašanjem radnika ili o izvanrednom otkazu ugovora o radu.

INFOGRAFIKA · PRIJENOS GOSPODARSKE CJELINE I STRANI RADNICI



↳ Obavijest o prijenosu dostavlja se policijskoj upravi / postaji koja je izdala dozvole. Novi poslodavac odgovara za uplatu iz zadužnice ako radnik ne započne s radom ili mu se otkaže u prva tri mjeseca (osim redovitog otkaza zbog skrivljenog ponašanja ili izvanrednog otkaza).

ZAKONODAVNI RADAR · 2.2.

PROPISI U PRIPREMI I PROCEDURI

Javno savjetovanje i Hrvatski sabor

2.2.

7 SAVJETOVANJA
16 PRIJEDLOGA ZAKONA

2.2. JAVNO SAVJETOVANJE

Javno savjetovanje

Kratak pregled važnijih propisa koji su imali otvoreno javno savjetovanje s danom 31. listopada 2026. g.

PREGLED

JAVNA SAVJETOVANJA NA JEDNOM MJESTU

#	PROPIS	ZATVARANJE	e-SAVJETOVANJA
01	Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sigurnosti prometa na cestama	14. studenoga 2026.	10338 ↗
02	Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proračunu	14. studenoga 2026.	10342 ↗
03	Nacrt prijedloga Zakona o zaštiti zraka	22. studenoga 2026.	10340 ↗
04	Nacrt prijedloga Zakona o provedbi Uredbe (EU) 2022/2560 o stranim subvencijama koje narušavaju unutarnje tržište	15. studenoga 2026.	10339 ↗
05	Prijedlog Pravilnika o isticanju bazne cijene proizvoda	13. studenoga 2026.	10333 ↗
06	Prijedlog Pravilnika o načinu objave cjenika proizvoda	13. studenoga 2026.	10333 ↗
07	Nacionalni plan za razvoj umjetne inteligencije za razdoblje do 2032. godine i pripadajući Akcijski plan	15. studenoga 2026.	10346 ↗ 10347 ↗

01 JAVNO SAVJETOVANJE · e-SAVJETOVANJA

Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sigurnosti prometa na cestama

STATUS	ZATVARANJE SAVJETOVANJA	POVEZNICA
Javno savjetovanje	14. studenoga 2026.	e-Savjetovanja 10338 ↗

Predloženim izmjenama Zakona o sigurnosti prometa na cestama uvodi se obveza označavanja i upisa **osobnih prijevoznih sredstava** (poput e-romobila) u službene evidencije.

Propisuje se sankcioniranje roditelja i skrbnika koji omogućuju upravljanje tim sredstvima djeci mlađoj od 14 godina te kazne za vožnju sredstvima jače snage od zakonom dopuštene. Uvodi se strogi **rok od 15 dana** unutar kojeg novi vlasnik mora prijaviti promjenu vlasništva vozila u stanici za tehnički pregled. Propisuje se i uvođenje posebnih registarskih pločica za električna i taksi vozila.

Za žurne službe propisuje se iznimka prolaska kroz crveno svjetlo tijekom hitnih intervencija, isključivo uz stroge uvjete korištenja posebnih znakova i provjere sigurnosti. Kod lakših prometnih nesreća precizira se obveza uklanjanja vozila s kolnika nakon popunjavanja Europskog izvješća ili razmjene podataka. Uvodi se sankcioniranje vozača koji tijekom vožnje mobitelom snimaju vlastite prekršaje i objavljuju ih na društvenim mrežama.

Sankcije za povratnike usklađuju se jednako za sve vozače, neovisno o državi izdavanja vozačke dozvole, te se preciznije razgraničavaju nadležnosti lokalne samouprave i države u uređenju prometa, uz provedbu EU direktiva o prekograničnoj razmjeni podataka.

02 JAVNO SAVJETOVANJE · e-SAVJETOVANJA

Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proračunu

STATUS	ZATVARANJE SAVJETOVANJA	POVEZNICA
Javno savjetovanje	14. studenoga 2026.	e-Savjetovanja 10342 ↗

Prijedlog izmjena Zakona o proračunu donosi novine radi usklađivanja s EU direktivama i učinkovitijeg upravljanja javnim financijama. Dosadašnji program konvergencije zamjenjuje se četverogodišnjim **nacionalnim srednjoročnim fiskalno-strukturnim planom**, uz redovito godišnje izvještavanje o napretku. Uvode se Hrvatski računovodstveni standardi za javni sektor i osniva se nadležni Odbor za njihovu primjenu. U procesu pripreme proračunski okvir proširuje se na jasan prikaz rashoda financiranih iz EU i ostalih izvora, a ne samo općih prihoda.

Operativna novost je **obvezno planiranje proračunske pričuve** za nepredviđene događaje poput sanacije kriza, katastrofa, rata i sudskih presuda, što omogućuje brže preraspodjele sredstava. Radi boljeg upravljanja novcem uvodi se obveza izrade mjesečnih planova likvidnosti za državnu i lokalnu razinu te se strože reguliraju uvjeti za plaćanja predujmom.

Mijenjaju se i pravila zaduživanja lokalnih jedinica za EU projekte, pri čemu u opseg mogućeg zaduženja sada ulazi isključivo iznos dodijeljenih bespovratnih sredstava. Prekršajne kazne znatno su povećane i izražene u eurima, u rasponu od 500 do 8.000 eura.

03 JAVNO SAVJETOVANJE · e-SAVJETOVANJA

Nacrt prijedloga Zakona o zaštiti zraka

STATUS	ZATVARANJE SAVJETOVANJA	POVEZNICA
Javno savjetovanje	22. studenoga 2026.	e-Savjetovanja 10340 ↗

Prijedlogom Zakona u hrvatsko se zakonodavstvo prenosi **Direktiva (EU) 2024/2881** te se osigurava daljnja provedba Direktive (EU) 2016/2284 i drugih akata Europske unije iz područja zaštite zraka.

Uređuju se nadležnosti i odgovornosti tijela državne uprave, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i drugih nadležnih tijela u području zaštite zraka, procjenjivanje i praćenje kvalitete zraka te obvezna primjena modeliranja kvalitete zraka, upravljanje kvalitetom zraka, mogućnost traženja **odgode rokova postizanja sukladnosti** s novim strožim standardima kvalitete zraka, izrada i provedba planova za kvalitetu zraka i planova djelovanja, mjere za sprječavanje i smanjivanje onečišćivanja zraka, donošenje kratkoročnih akcijskih planova te provedba mjerenja posebne namjene i mjerenja u slučaju iznenadnih događaja i velikih nesreća.

Uređuju se i praćenje emisija onečišćujućih tvari iz nepokretnih izvora, praćenje kvalitete proizvoda koji utječu na kvalitetu zraka, vođenje informacijskog sustava zaštite zraka, financiranje zaštite zraka, pristup pravosuđu, odgovornost nadležnih tijela za štetu na zdravlju ljudi, upravni i inspekcijski nadzor te prekršajna odgovornost.

04 JAVNO SAVJETOVANJE · e-SAVJETOVANJA

Nacrt prijedloga Zakona o provedbi Uredbe (EU) 2022/2560 o stranim subvencijama koje narušavaju unutarnje tržište

STATUS	ZATVARANJE SAVJETOVANJA	POVEZNICA
Javno savjetovanje	15. studenoga 2026.	e-Savjetovanja 10339 ↗

Agencija za zaštitu **tržišnog natjecanja** određuje se kao nadležno tijelo za koordinaciju provedbe Uredbe i suradnju s Europskom komisijom u utvrđivanju postojanja strane subvencije kojom se narušava unutarnje tržište. Ministarstva nadležna za gospodarstvo i financije pružat će stručnu pomoć u području javne nabave, financijskih doprinosa, fiskalnih mjera, koncesija i provjere izravnih stranih ulaganja.

Ovlaštene osobe u provedbi inspekcije imaju ovlast ulaska u sve prostorije, na zemljišta i u prijevozna sredstva poduzeća, pregledavanja poslovnih knjiga i druge poslovne dokumentacije bez obzira na medij te uzimanja primjeraka. Mogu tražiti i objašnjenja od predstavnika ili osoblja poduzeća te zapečatiti poslovni prostor i dokumentaciju za vrijeme trajanja inspekcije.

Ako se poduzeće opire inspekciji, traži se pomoć policije, a radi osiguravanja učinkovite provedbe propisuju se i novčane **kazne za ometanje inspekcije** te dostavljanje netočnih ili nepotpunih informacija.

05 JAVNO SAVJETOVANJE · e-SAVJETOVANJA

Prijedlog Pravilnika o isticanju bazne cijene proizvoda

STATUS	ZATVARANJE SAVJETOVANJA	POVEZNICA
Javno savjetovanje	13. studenoga 2026.	e-Savjetovanja 10333 ↗

Prijedlogom Pravilnika uređuju se nova pravila o načinu i datumima **isticanja bazne cijene** robe i usluga. Trgovci su dužni jasno, vidljivo i nedvosmisleno istaknuti bazne cijene, pri čemu za hranu, piće, kozmetiku, sredstva za čišćenje i potrepštine za kućanstvo referentni datum bazne cijene jest 2. svibnja 2025., dok se za ostalu robu i usluge primjenjuje cijena važeća na dan 10. rujna 2026. Za proizvode stavljene u ponudu nakon 17. studenoga 2026. baznom cijenom smatra se cijena na dan prvog stavljanja u ponudu.

Ako je proizvod na referentni datum već bio na popustu, za prvu skupinu (hrana i potrepštine) ističe se najniža cijena u 30 dana prije popusta, dok se za ostalu robu i usluge ističe redovna prethodno primjenjivana cijena. Obveza se ne primjenjuje na robu čija je cijena uređena posebnim zakonima, personalizirane cijene, popuste za specifične skupine, dinamički formirane cijene usluga te na prodaju putem posredničkih platformi.

Bazna cijena mora biti istaknuta na istoj oznaci kao i maloprodajna cijena, mrežne trgovine moraju tehnički spriječiti zamjenu tih cijena, a kod usluga se cijena ističe na cjeniku ili u katalogu. Pravilnik stupa na snagu **17. studenoga 2026.**, uz obvezu isticanja u tiskanim i digitalnim oglasima, izuzev radijskih i glasovnih poruka.

06 JAVNO SAVJETOVANJE · e-SAVJETOVANJA

Prijedlog Pravilnika o načinu objave cjenika proizvoda

STATUS	ZATVARANJE SAVJETOVANJA	POVEZNICA
Javno savjetovanje	13. studenoga 2026.	e-Savjetovanja 10333 ↗

Prijedlogom Pravilnika propisuje se obveza trgovaca da važeće **cjenike roba i usluga** obvezno objavljuju na svojim mrežnim stranicama.

Cjenik robe mora sadržavati naziv, šifru, marku, neto količinu, jedinicu mjere, maloprodajnu cijenu (uz informaciju i naziv posebnog oblika prodaje ako je primijenjen), cijenu za jedinicu mjere, barkod te baznu cijenu robe. Cjenik usluga mora sadržavati naziv, maloprodajnu cijenu (također uz oznaku posebnog oblika prodaje) te baznu cijenu usluge.

U slučaju izmjene cjenika trgovac je dužan evidentirati promjenu najkasnije sljedećeg radnog dana do 11:00 sati. Objavljene cjenike trgovac mora čuvati na mrežnim stranicama i osigurati njihovu dostupnost 30 dana od dana zadnje objave. Ako trgovac ima više prodajnih mjesta, obveza objave primjenjuje se zasebno za svako prodajno mjesto.

Cjenici se moraju objavljivati u digitalnom obliku pogodnom za automatsku obradu, isključivo u **formatu .xml ili .csv**. Datoteka mora imati jedinstvenu strukturu za sva prodajna mjesta istog trgovca, a njezin naziv mora uključivati oznaku prodajnog mjesta i vremensku oznaku slanja. Trgovac je dužan omogućiti uporabu softverskih alata i automatiziranih programa za prikupljanje tih podataka.

Iznimke od objave odnose se na cijene uređene posebnim propisima, personalizirane cijene, popuste za određene skupine potrošača, dinamički formirane cijene usluga te na posredničke platforme. Pravilnik stupa na snagu 17. studenoga 2026.

07 JAVNO SAVJETOVANJE · e-SAVJETOVANJA

Nacionalni plan za razvoj umjetne inteligencije za razdoblje do 2032. godine i pripadajući Akcijski plan

STATUS	ZATVARANJE SAVJETOVANJA	POVEZNICA
Javno savjetovanje	15. studenoga 2026.	Nacionalni plan – 10346 ↗ Akcijski plan – 10347 ↗

Nacionalni plan za razvoj umjetne inteligencije do 2032. godine utvrđuje strateški okvir za odgovornu primjenu umjetne inteligencije u Hrvatskoj. Plan definira **četiri posebna cilja**: osnaživanje ljudskih potencijala kroz edukaciju i pismenost u području UI-ja, osiguranje suverene i sigurne računalne i podatkovne infrastrukture, uspostavu sustava etične i zakonite primjene UI-ja te poticanje istraživanja, inovacija i primjene u gospodarstvu. Prvi Akcijski plan detaljno razrađuje 33 konkretne mjere za provedbeno razdoblje od 2026. do 2028. godine.

U infrastrukturnom smislu planira se uspostava hrvatske UI tvornice, nadogradnja Centra dijeljenih usluga u jedinstvenu platformu Cro-AI te razvoj velikog jezičnog modela za hrvatski jezik (HR-VJM). Zakonodavni okvir obuhvaća operativnu provedbu Akta EU o UI-ju, uspostavu modela upravljanja UI-jem (AI Governance) za javni sektor i pokretanje regulatornog izoliranog okruženja za testiranje inovacija najkasnije do kolovoza 2027. godine.

Gospodarstvo će se poticati ciljanim vaučerima za mala i srednja poduzeća, financijskim instrumentima za startupove te potporom inovacijskim centrima. Započet će i prvi sektorski pilot-projekti, poput integracije UI asistenta u sustav e-Građani, razvoja UI alata za analizu sudskih postupaka, carinskog savjetnika te modela za prediktivno održavanje cesta i luka.

Ukupni proračun Nacionalnog plana do 2032. iznosi **932 milijuna eura**, od čega je za provedbu prvog Akcijskog plana do 2028. predviđeno oko 382 milijuna eura.

932 mil. EUR
ukupni proračun Nacionalnog plana do 2032.

382 mil. EUR
prvi Akcijski plan 2026. – 2028.

33 mjere
u prvom Akcijskom planu

2.3. HRVATSKI SABOR

Hrvatski sabor

Kratak pregled važnijih zakonodavnih prijedloga koji su bili na dnevnom redu Hrvatskoga sabora s danom 31. listopada 2026. g.

PREGLED

HRVATSKI SABOR NA JEDNOM MJESTU

#	PRIJEDLOG	POVEZNICA
01	Konačni prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trgovačkim društvima	P.Z.E. 335 ↗
02	Konačni prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2026. godinu	P.Z. 353 ↗
03	Konačni prijedlog Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti	P.Z.E. 315 ↗
04	Konačni prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lovstvu	P.Z. 310 ↗
05	Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o predstavničkim tužbama za zaštitu kolektivnih interesa i prava potrošača	—
06	Prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o reguliranim profesijama i priznavanju inozemnih stručnih kvalifikacija	P.Z.E. 334 ↗
07	Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o provedbi Uredbe (EU) 2023/1115 o deforestaciji i degradaciji šuma	P.Z.E. 346 ↗
08	Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o protuminskom djelovanju	P.Z. 325 ↗
09	Prijedlog Zakona o sanaciji društava za osiguranje i društava za reosiguranje	P.Z.E. 359 ↗
10	Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju	P.Z.E. 360 ↗
11	Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 1272/2008 o razvrstavanju, označavanju i pakiranju tvari i smjesa	P.Z.E. 361 ↗
12	Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o odgovornosti pravnih osoba za kaznena djela	P.Z.E. 344 ↗
13	Prijedlog Zakona o zastupanju u području prava industrijskog vlasništva	P.Z.E. 358 ↗
14	Prijedlog Zakona o djelatnostima u zdravstvu	P.Z. 356 ↗
15	Prijedlog Zakona o provedbi Uredbe (EU) 2023/956 o uspostavi mehanizma za ugljičnu prilagodbu na granicama (CBAM)	P.Z.E. 357 ↗
16	Prijedlog Zakona o provedbi Uredbe (EU) 2023/1230 o strojevima	P.Z.E. 354 ↗

01 HRVATSKI SABOR · P.Z.E. 335

Konačni prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trgovačkim društvima

STATUS	POVEZNICA
Konačni prijedlog zakona	P.Z.E. 335 ↗

Izmjenama i dopunama Zakona predviđa se **uvođenje dionica s višestrukim pravom glasa (MVS)**, odnosno uvodi se struktura s najmanje dva različita roda dionica, pri čemu svaki rod nosi različit broj glasova po dionici. Pravo na izdavanje MVS dionica daje se svim društvima – uvrštenima na uređeno tržište, onima kojima se trguje na multilateralnim ili organiziranim trgovinskim platformama (MTP/OTP), neuvrštenim društvima te društvima koja se tek osnivaju i izdaju dionice. Odluku o izdavanju MVS dionica ili dodjeli višestrukog glasa postojećim dionicama donose svi dioničari na koje ta odluka utječe.

Uvodi se najviši zakonski omjer između broja glasova MVS dionica i dionica s najmanje glasačkih prava te klauzule o vremenskom ograničenju trajanja višestrukih glasačkih prava.

Propisuje se javna objava točnih i sveobuhvatnih informacija o društvima koja uvode ili mijenjaju strukturu MVS dionica. Uređuje se i iznimka za stjecanje vlastitih dionica te pravo sklapanja ugovora o pružanju likvidnosti, uz nadzor HANFA-e.

REDOVNA DIONICA	DIONICA S VIŠESTRUKIM PRAVOM GLASA
1 glas	**više glasova**
po dionici	po dionici – najmanje dva roda dionica s različitim brojem glasova

02 HRVATSKI SABOR · P.Z. 353

Konačni prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2026. godinu

STATUS	POVEZNICA
Konačni prijedlog zakona	P.Z. 353 ↗

Ovim se Zakonom mijenja iznos zaduživanja na inozemnom i domaćem tržištu novca i kapitala, što je iskazano u Računu financiranja Proračuna, kao i visina zaduženja za izvanproračunske korisnike.

Nadalje, **povećava se visina postotka zaduživanja** jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave s pet na šest posto.

5 % → 6 % dopušteni postotak zaduživanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

03 HRVATSKI SABOR · P.Z.E. 315

Konačni prijedlog Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti

STATUS	POVEZNICA
Konačni prijedlog zakona	P.Z.E. 315 ↗

Uvodi se **obveza periodične rekategorizacije** za sve vrste smještajnih ugostiteljskih objekata te se rok važenja kategorizacije produžuje s četiri na pet godina, a za smještaj u domaćinstvu na deset godina.

Jedinice lokalne samouprave imat će **ovlast prilagoditi radno vrijeme ugostiteljskih objekata.**

Zakon uvodi brojne promjene te su propisani rokovi za usklađivanje rješenja o obavljanju ugostiteljske djelatnosti.

Predviđeno je da Zakon stupi na snagu 1. siječnja 2027., osim odredbi članaka 46. do 49., koje propisuju način prikupljanja i razmjenu podataka o uslugama kratkoročnog iznajmljivanja smještaja, a koje stupaju na snagu 1. svibnja 2027.

4 → 5 godina
rok važenja kategorizacije smještajnih objekata (smještaj u domaćinstvu: 10 godina)

04 HRVATSKI SABOR · P.Z. 310

Konačni prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lovstvu

STATUS	POVEZNICA
Konačni prijedlog zakona	P.Z. 310 ↗

Predloženim izmjenama **povećava se najmanja površina privatnog lovišta** s dosadašnjih 500 na 1.000 hektara.

Trajanje zakupa prava lova na državnim i zajedničkim lovištima produljuje se s 10 na 20 godina.

Uvodi se sustav periodičnog usklađivanja godišnje naknade za pravo lova tijekom trajanja ugovora, a u postupcima davanja prava lova dodatno se uređuju kriteriji za izbor najpovoljnijeg ponuditelja.

Propisuje se pravo prednosti prethodnog koncesionara te domicilnih udruga pod određenim uvjetima, a dodatno se uređuje i sustav izobrazbe u lovstvu.

500 → 1.000 ha
najmanja površina privatnog lovišta

10 → 20 godina
trajanje zakupa prava lova

05 HRVATSKI SABOR

Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o predstavničkim tužbama za zaštitu kolektivnih interesa i prava potrošača

STATUS	POVEZNICA
Prijedlog zakona	Poveznica uskoro

Predloženim izmjenama Zakona o predstavničkim tužbama za zaštitu kolektivnih interesa i prava potrošača (NN 59/23) mijenja se model definiranja materijalnopravne osnove za podnošenje predstavničkih tužbi. Umjesto dosadašnjeg Priloga I., koji je sadržavao zatvoreni (taksativni) popis pravnih akata zbog čije se povrede mogla podnijeti tužba, **uvodi se opća formulacija**. Prema novom rješenju povreda bilo koje odredbe potrošačkog prava izravno predstavlja pravnu osnovu za pokretanje predstavničke tužbe.

06 HRVATSKI SABOR · P.Z.E. 334

Prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o reguliranim profesijama i priznavanju inozemnih stručnih kvalifikacija

STATUS	POVEZNICA
Prijedlog zakona	P.Z.E. 334 ↗

Zakon se usklađuje s delegiranim direktivama Europske komisije (2024/782 i 2025/1223) kojima se, u skladu sa znanstvenim i tehnološkim napretkom, **ažuriraju minimalni uvjeti osposobljavanja za pojedine sektorske profesije**, među ostalima za medicinske sestre za opću zdravstvenu njegu, magistre farmacije, doktore dentalne medicine te doktore veterinarske medicine.

07 HRVATSKI SABOR · P.Z.E. 346

Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o provedbi Uredbe (EU) 2023/1115 o deforestaciji i degradaciji šuma

STATUS	POVEZNICA
Prijedlog zakona	P.Z.E. 346 ↗

Puni naziv: Zakon o provedbi Uredbe (EU) 2023/1115 o stavljanju na raspolaganje na tržištu Unije i izvozu iz Unije određene robe i određenih proizvoda povezanih s deforestacijom i degradacijom šuma.

Provedbeni zakon usklađuje se s Uredbom (EU) 2025/2650, kojom su pojednostavnjene pojedine obveze gospodarskih subjekata i trgovaca, a početak primjene Uredbe o deforestaciji odgođen je s 30. prosinca 2025. na 30. prosinca 2026. U skladu s time pomiču se i povezani rokovi, uključujući odgođenu primjenu za mikropoduzeća i mala poduzeća.

Izmjene se odnose na **poduzetnike koji stavljaju na tržište ili izvoze robu** obuhvaćenu Uredbom, poput drva, kave, kakaa, soje, palminog ulja, gume i goveda te proizvoda od njih.

08 HRVATSKI SABOR · P.Z. 325

Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o protuminskom djelovanju

STATUS	POVEZNICA
Prijedlog zakona	P.Z. 325 ↗

Izmjenama se propisuje primjena odredbi propisa kojima se uređuju prava hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji na postupak ostvarivanja prava po osnovi oštećenja organizma te se izjednačava osnovica za izračun osobne invalidnine, ortopedskog doplatka i doplatka za njegu i pomoć druge osobe, uključujući i odredbe kojima se uređuju uvjeti, postupak, nadležnost za rješavanje zahtjeva i provođenje vještačenja.

09 HRVATSKI SABOR · P.Z.E. 359

Prijedlog Zakona o sanaciji društava za osiguranje i društava za reosiguranje

STATUS	POVEZNICA
Prijedlog zakona	P.Z.E. 359 ↗

Zakonom se u pravni poredak Republike Hrvatske prenosi Direktiva (EU) 2025/1 kojom se uspostavlja usklađeni okvir EU za oporavak i sanaciju društava za osiguranje i društava za reosiguranje, usmjeren na jačanje zaštite ugovaratelja osiguranja, očuvanje financijske stabilnosti te smanjenje potrebe za korištenjem javnih sredstava.

10 HRVATSKI SABOR · P.Z.E. 360

Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju

STATUS	POVEZNICA
Prijedlog zakona	P.Z.E. 360 ↗

Zakon se mijenja i dopunjuje kako bi se osigurala puna usklađenost s novim regulatornim zahtjevima EU u sljedećim segmentima: proporcionalnost, kvaliteta i učinkovitost nadzora, izvješćivanje i transparentnost, mjere dugoročnih jamstava, uvođenje makrobonitetnih alata, uključivanje rizika održivosti te jačanje nadzora nad grupama i prekograničnim poslovanjem.

11 HRVATSKI SABOR · P.Z.E. 361

Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 1272/2008 o razvrstavanju, označavanju i pakiranju tvari i smjesa

STATUS	POVEZNICA
Prijedlog zakona	P.Z.E. 361 ↗

Ovim se zakonskim prijedlogom zakonodavstvo Republike Hrvatske usklađuje sa zakonodavstvom EU. Uredba (EU) 2024/2865 primjenjuje se od 1. srpnja 2026., a pojedine odredbe od 1. siječnja 2027.

Uredbom (EU) 2024/2865 uređena je internetska prodaja kemikalija i obveza postojanja dobavljača s poslovnim nastanom u EU, način razvrstavanja složenih tvari koje sadrže više od jednog sastojka, propisani su formatiranje naljepnica i rokovi za njihovo ažuriranje, predviđena je mogućnost digitalnog označivanja, omogućena je prodaja kemikalija koje se isporučuju putem stanica za ponovno punjenje te su propisane obveze distributera u pogledu dostave informacija povezanih s hitnim zdravstvenim intervencijama.

Utvrdit će se obveza za distributere koji stavljaju smjese na tržište Republike Hrvatske da postupaju u skladu s člankom 45. stavkom 1.c Uredbe 1272/2008/EZ i odredbama Priloga VIII. Uredbe Komisije (EU) 2017/542 od 22. ožujka 2017. te da imenovanom tijelu, Hrvatskom zavodu za javno zdravstvo, dostave informacije relevantne za pružanje odgovarajuće hitne zdravstvene intervencije.

Mijenjaju se i dopunjuju prekršajne odredbe vezane uz obveze distributera koji stavljaju smjese na tržište Republike Hrvatske, za nepoštivanje odredbi o rokovima ažuriranja podataka na naljepnicama, pravilima osiguravanja digitalnih naljepnica, oglašavanju te isporuci opasnih kemikalija potrošačima i profesionalnim korisnicima putem stanica za ponovno punjenje.

12 HRVATSKI SABOR · P.Z.E. 344

Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o odgovornosti pravnih osoba za kaznena djela

STATUS	POVEZNICA
Prijedlog zakona	P.Z.E. 344 ↗

Zakon se usklađuje s Direktivom (EU) 2024/1203 o zaštiti okoliša putem kaznenog prava te se pooštrava kažnjavanje pravnih osoba za kaznena djela.

Zadržava se postojeće gradiranje novčanih kazni u četiri razreda, ovisno o kazni zatvora propisanoj za pojedino kazneno djelo, a najviši **iznosi novčanih kazni povećavaju se** s 10.000.000,00 na 25.000.000,00 eura, s 15.000.000,00 na 40.000.000,00 eura, s 20.000.000,00 na 45.000.000,00 eura te s 25.000.000,00 na 50.000.000,00 eura. Povećanje je potaknuto kaznenim djelima protiv okoliša, primjerice onečišćenjem okoliša, ugrožavanjem okoliša otpadom ili postrojenjem te uništavanjem staništa.

Uvjetna osuda moći će se izreći umjesto novčane kazne do 40.000,00 eura (dosad do 20.000,00 eura).



13 HRVATSKI SABOR · P.Z.E. 358

Prijedlog Zakona o zastupanju u području prava industrijskog vlasništva

STATUS	POVEZNICA
Prijedlog zakona	P.Z.E. 358 ↗

Novim se zakonom cjelovito **definira regulirana profesija ovlaštenih zastupnika u području prava industrijskog vlasništva**, koja se, osim na zastupanje pred DZIV-om, proširuje i na druge postupke vezane uz prava industrijskog vlasništva koji se vode pred tijelima državne uprave, na zastupanje stranaka u upravnim postupcima priznanja ili registracije prava te na pružanje ostalih oblika stručne pomoći strankama.

Uređuje se pitanje osobne profesionalne kvalifikacije ovlaštenog zastupnika kao fizičke osobe u odnosu na organizacijski oblik u kojem zastupnik obavlja djelatnost, kao i odgovarajuća prava, obveze te stegovna odgovornost.

Uvodi se obvezno osiguranje od odgovornosti za eventualnu štetu stranci ili trećima u obavljanju djelatnosti zastupanja, kao i obveza kontinuiranog stručnog usavršavanja ovlaštenih zastupnika.

14 HRVATSKI SABOR · P.Z. 356

Prijedlog Zakona o djelatnostima u zdravstvu

STATUS	POVEZNICA
Prijedlog zakona	P.Z. 356 ↗

Novim zakonskim prijedlogom proširuje se područje primjene važećeg Zakona na novu razinu obrazovanja zdravstvenih radnika, uređuje se obavljanje djelatnosti sanitarnog inženjerstva, zdravstvene radiološko-tehnološke djelatnosti, medicinsko-laboratorijske djelatnosti i djelatnosti radne terapije te uvjeti za obavljanje navedenih djelatnosti.

Propisuju se odredbe o trajnom stručnom usavršavanju i razvoju, kao i obveza dodatnog usavršavanja zdravstvenih radnika.

15 HRVATSKI SABOR · P.Z.E. 357

Prijedlog Zakona o provedbi Uredbe (EU) 2023/956 o uspostavi mehanizma za ugljičnu prilagodbu na granicama (CBAM)

STATUS	POVEZNICA
Prijedlog zakona, s Nacrtom konačnog prijedloga	P.Z.E. 357 ↗

Zakonom se kao nadležna tijela za provedbu Uredbe propisuju Ministarstvo zaštite okoliša i zelene tranzicije, Ministarstvo financija – Carinska uprava i Hrvatska akreditacijska agencija te se određuje djelokrug njihovih poslova, čime se osigurava pravni i institucionalni okvir za učinkovitu provedbu Uredbe.

Osigurava se provedba obveza koje proizlaze iz konačnog razdoblja CBAM-a, uključujući postupanje u vezi sa statusom ovlaštenog CBAM deklaranta, CBAM deklaracijama, utvrđivanjem ugrađenih emisija i odgovarajućeg broja CBAM certifikata, njihovom predajom i ponovnom kupnjom te praćenjem poštovanja jedinstvenog praga temeljenog na masi.

Osigurava se odgovarajući okvir za akreditaciju verifikatora i verifikaciju podataka o ugrađenim emisijama. Uređuje se način postupanja s financijskim sredstvima ostvarenima prodajom CBAM certifikata za namjene propisane zakonom kojim se uređuju klimatske promjene i zaštita ozonskog sloja.

16 HRVATSKI SABOR · P.Z.E. 354

Prijedlog Zakona o provedbi Uredbe (EU) 2023/1230 o strojevima

STATUS
Prijedlog zakona, s Nacrtom konačnog prijedloga

POVEZNICA
P.Z.E. 354 ↗

Uredba (EU) 2023/1230 počinje se primjenjivati 20. siječnja 2027., u cijelosti je obvezujuća te se izravno primjenjuje u svim državama članicama Europske unije pa tako i u Republici Hrvatskoj. Prijedlogom zakona određuju se nadležna tijela za provedbu i nadzor, prijavljivanje tijela za ocjenjivanje sukladnosti, uključujući zahtjeve i obveze tijela koja provode prijavljivanje, zahtjevi i obveze u pogledu prijavljenih tijela, zahtjevi u pogledu informacija te sankcije za kršenje odredbi Uredbe.

Ključne promjene u novoj Uredbi (EU) 2023/1230 su:

- **Obvezna dokumentacija** – proizvođači mogu pružiti digitalne verzije uputa i tehničkih datoteka.
- **Prošireni opseg** – izričito su obuhvaćeni strojevi s komponentama umjetne inteligencije, ažuriranjima softvera ili sustavima daljinskog upravljanja, uz stroža pravila za „visokorizične“ strojeve.
- **Veća jasnoća za gospodarske subjekte** – uloge i odgovornosti proizvođača, uvoznika, distributera i integratora jasnije su definirane, uključujući sljedivost i tehničku usklađenost.
- **Kibernetička sigurnost** – strojevi koji se spajaju na mrežu moraju biti dizajnirani tako da izdrže kibernetičke napade koji bi mogli predstavljati sigurnosne rizike.
- **Nove kategorije proizvoda** – sigurnosni softver, pribor za dizanje, lanci, užad, pleteno remenje i zamjenjive mehaničke osovine za prijenos snage.
- **Pretpostavka sukladnosti** – usklađene norme i dalje nude „pretpostavku sukladnosti“, ali će se njihova primjena strože provoditi.

RUBRIKA 03

PITANJA I ODGOVORI

Odgovori na pitanja iz svakodnevne prakse poslodavaca

03

2 PITANJA

P1 PITANJE 1

Neopravdani izostanak radnika – izvanredni otkaz

P PITANJE

Radnik je prestao dolaziti na posao i ne javlja se već pet dana. Možemo li mu odmah dati izvanredni otkaz ili prethodno moramo zatražiti očitovanje radnika?

O ODGOVOR

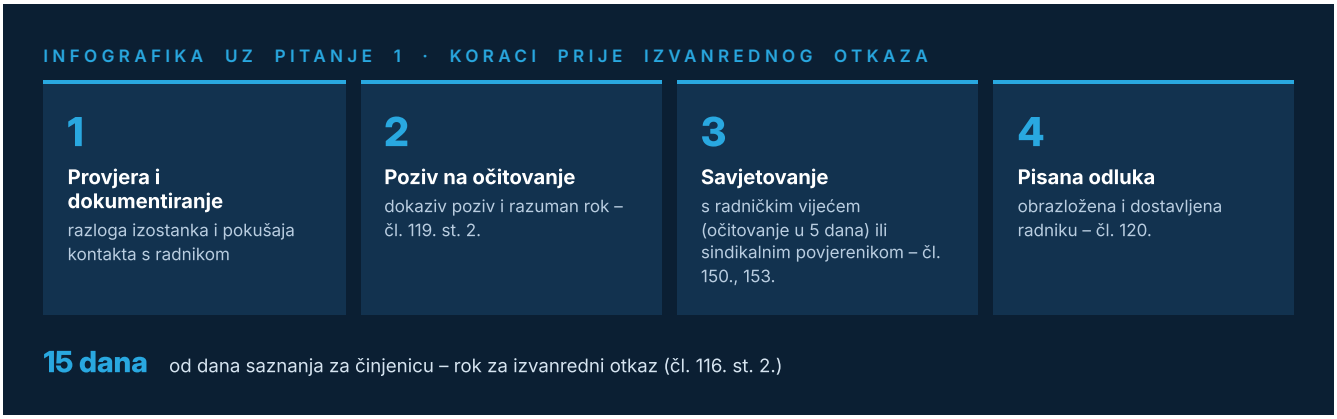
Ako radnik pet dana ne dolazi na posao i ne javlja se poslodavcu, prije donošenja odluke o otkazu predlaže se poslodavcu da s radnikom ili članovima radnikove obitelji (ako je moguće) provjeri razlog izostanka te da dokumentira dane izostanka i pokušaje stupanja u kontakt s radnikom. Samo trajanje izostanka ne znači da su automatski ispunjeni uvjeti za izvanredni otkaz, osim ako se radi o neopravdanom izostanku.

Prema članku 116. stavku 1. Zakona o radu („Narodne novine“, br. 93/14, 127/17, 98/19, 151/22, 46/23 i 64/23; dalje: ZOR), izvanredni otkaz dolazi u obzir ako je utvrđena osobito teška povreda obveze iz radnog odnosa ili druga osobito važna činjenica zbog koje, uz uvažavanje svih okolnosti i interesa obiju strana, „nastavak radnog odnosa nije moguć“. Neopravdani višednevni izostanak može predstavljati takvu povredu, ali se njegova težina procjenjuje prema okolnostima pojedinog slučaja.

Prije izvanrednog otkaza uvjetovanog ponašanjem radnika radniku treba omogućiti da iznese obranu, u skladu s člankom 119. stavkom 2. ZOR-a. Stoga je u pravilu potrebno radniku uputiti dokaziv **poziv na očitovanje** i ostaviti mu razuman rok za odgovor. Od omogućavanja obrane može se odstupiti samo ako postoje konkretne okolnosti zbog kojih nije opravdano očekivati od poslodavca da to učini. Sama činjenica da se radnik pet dana ne javlja ne predstavlja automatsku iznimku od te obveze.

Ako je kod poslodavca utemeljeno radničko vijeće, prije donošenja odluke o otkazu provodi se savjetovanje prema članku 150. stavcima 1. i 3. ZOR-a. U slučaju izvanrednog otkaza radničko vijeće dostavlja očitovanje u roku od pet dana, osim ako je sporazumom poslodavca i vijeća drukčije određeno (članak 150. stavak 5. ZOR-a). Ako radničko vijeće nije utemeljeno, njegova prava i obveze pod zakonskim uvjetima preuzima sindikalni povjerenik (članak 153. stavak 3. ZOR-a). Samo članstvo radnika u sindikatu ne stvara zasebnu obvezu traženja očitovanja sindikata o namjeravanom otkazu.

Izvanredni otkaz može se dati samo u roku od 15 dana od dana saznanja za činjenicu na kojoj se temelji, kako nalaže članak 116. stavak 2. ZOR-a. Sudska praksa je utvrdila kako je rok od 15 dana **subjektivan i prekluzivan** rok zbog čega je potrebno voditi posebnu pažnju o tom roku. Postupak utvrđivanja okolnosti, omogućavanja obrane i savjetovanja zato je potrebno provesti pravodobno. Odluka o otkazu donosi se u pisanom obliku, obrazlaže se i dostavlja radniku, sukladno članku 120. ZOR-a.



P2 PITANJE 2

Godišnji odmor tijekom otkaznog roka

P PITANJE

Možemo li radniku tijekom otkaznog roka odrediti korištenje preostalog godišnjeg odmora ili je za to potrebna njegova suglasnost? Moramo li pritom donijeti odluku o oslobađanju od obveze rada?

O ODGOVOR

Poslodavac može odrediti korištenje preostalog godišnjeg odmora tijekom otkaznog roka **bez posebne suglasnosti** radnika, uz poštovanje pravila o rasporedu godišnjeg odmora. Prema članku 85. stavcima 1. i 3. ZOR-a raspored utvrđuje poslodavac u skladu sa zakonom i aktima koji ga obvezuju, pri čemu se uzimaju u obzir potrebe organizacije rada i mogućnosti radnika za odmor. Člankom 85. stavkom 4. nalaže se da poslodavac radnika najmanje 15 dana prije početka korištenja obavijesti o trajanju godišnjeg odmora i razdoblju njegova korištenja.

Korištenje godišnjeg odmora ne prekida otkazni rok. Člankom 121. stavkom 7. ZOR-a određeno je: „Otkazni rok teče za vrijeme godišnjeg odmora i plaćenog dopusta.“ Za dane u kojima radnik koristi godišnji odmor nije potrebno donositi zasebnu **odluku o oslobađanju** od obveze rada, jer se njegova odsutnost temelji na korištenju godišnjeg odmora. Razdoblje odmora preporučuje se jasno navesti u pisanoj obavijesti radniku.

Ako poslodavac ne želi da se radnik nakon godišnjeg odmora vrati na rad tijekom preostalog dijela otkaznog roka, oslobađanje od obveze rada potrebno je zasebno urediti i jasno priopćiti radniku. Za to razdoblje poslodavac je, prema članku 122. stavku 4. ZOR-a, dužan isplatiti naknadu plaće i priznati radniku ostala prava kao da je radio do isteka otkaznog roka. Ako radnik do prestanka radnog odnosa ne iskoristi sve pripadajuće dane godišnjeg odmora, za neiskorišteni dio isplaćuje se naknada u skladu s člankom 82. stavcima 1. i 2. ZOR-a.

RUBRIKA 04 · TEMA MJESECA

KOLEKTIVNO PREGOVARANJE U DOBROJ VJERI

Što sudska praksa smatra dobrom, a što lošom vjerom u pregovorima

04

4.1. TEMA MJESECA

Uvod i zakonski okvir

Kolektivno pregovaranje ključni je mehanizam uređenja radnih uvjeta te prava i obveza između poslodavaca i sindikata. Središnje načelo koje prožima postupak sklapanja i izmjena kolektivnih ugovora jest obveza pregovaranja u dobroj vjeri, propisana člankom 193. Zakona o radu („Narodne novine“, br. 93/14, 127/17, 98/19, 151/22, 46/23 i 64/23; dalje: ZOR).

Navedena odredba određuje da su osobe koje u skladu s posebnim propisom mogu biti stranke kolektivnog ugovora dužne u dobroj vjeri pregovarati o sklapanju kolektivnog ugovora, u vezi s pitanjima koja u skladu sa ZOR-om mogu biti predmet kolektivnog ugovora. No to je samo jedna od odredaba koje uređuju područje kolektivnih ugovora te štrajka i rješavanja kolektivnih radnih sporova, uređeno člancima 192. do 220. ZOR-a.

čl. 193.	čl. 192. – 220.	pravni standard	nema obveze
obveza pregovaranja u dobroj vjeri	kolektivni ugovori, štrajk i rješavanje kolektivnih radnih sporova	sadržaj se definira kroz (sudsku) praksu	pristupanja pregovorima ni sklapanja ugovora – ali odbijanje je podloga za zakoniti štrajk

U praksi je teško procijeniti što se smatra „kolektivnim pregovaranjem u dobroj vjeri“. Riječ je, naime, o neodređenom pravnom pojmu (pravnom standardu) koji se ne može detaljno propisati i definirati u prisilnim propisima, nego se sadržaj takvog pravnog standarda mora definirati kroz (sudsku) praksu.

Zbog različitih stavova u javnosti koji mogu stvoriti nejasnoće, važno je istaknuti da iz odredbi ZOR-a, pa ni iz članka 193., ne proizlazi obveza poslodavca da pristupi kolektivnim pregovorima, a time ni obveza sklapanja kolektivnog ugovora. S druge strane, odbijanje pristupanja pregovorima sindikatima daje podlogu za organiziranje i provođenje zakonitog štrajka.[1]

4.2. TEMA MJESECA

Praksa sudova i neke preporuke

Iako su županijski sudovi, zajedno s Vrhovnim sudom Republike Hrvatske (dalje: Vrhovni sud), najviše pridonijeli definiranju prakse „kolektivnog pregovaranja u dobroj vjeri“, uputno je najprije pogledati praksu Ustavnog suda Republike Hrvatske. Taj je sud kolektivno pregovaranje i dobru vjeru opisao na sljedeći način:

> *Iako usko vezano uz područje zaštite pojedinaca po osnovi rada, kolektivno pregovaranje je tipični izraz demokratskog procesa u državi utemeljenoj na vladavini prava. Tijekom tog pregovaranja suprotstavljene strane usuglašavaju svoja stajališta vodeći se načelima postupanja u dobroj vjeri i međusobnog uvažavanja, sve u cilju postizanja ravnoteže međusobno suprotstavljenih interesa. Postupanje u dobroj vjeri pretpostavlja poduzimanje radnji kojima se neće narušiti dignitet druge strane, a istovremeno se štite vlastiti interesi.“*[2]
>
> USTAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

Za konkretnije poimanje „kolektivnog pregovaranja u dobroj vjeri“ potrebno je pogledati sudsku praksu. Načelno je važno istaknuti da se o tome je li određena stranka pregovarala u dobroj vjeri ne odlučuje samo prema tome je li sudjelovala na sastancima, nego prema njezinu cjelokupnom ponašanju tijekom pregovaračkog procesa, osobito prema tome je li iznosila konkretne prijedloge, obrazlagala svoje stavove, razmatrala prijedloge druge strane i pokazivala stvarnu spremnost na pregovaranje i moguće približavanje stavova.[3] Stoga u nastavku izdvajamo slučajeve iz sudske prakse zajedno s nekim osnovnim preporukama poslodavcima u slučaju kolektivnog pregovaranja.

INFOGRAFIKA · PREMA ČEMU SE PROCJENJUJE DOBRA VJERA

- ✓ Iznošenje konkretnih prijedloga
- ✓ Obrazlaganje vlastitih stavova
- ✓ Razmatranje prijedloga druge strane
- ✓ Stvarna spremnost na približavanje stavova

✗ Samo sudjelovanje na sastancima nije dovoljno – procjenjuje se cjelokupno ponašanje tijekom pregovaračkog procesa.

01

SLUČAJ IZ PRAKSE

Zaobilaženje većinskog sindikata i sklapanje ugovora s manjinskim sindikatom dan prije početka najavljenog štrajka

SUPROTNO NAČELU DOBRE VJERE

Ovdje ističemo slučaj u kojem je poslodavac vodio pregovore s pregovaračkim odborom u kojem je jedan sindikat predstavljao većinu radnika. Nakon što je ostao određen broj neusuglašenih odredaba, poslodavac je dan prije početka najavljenog štrajka većinskog sindikata sklopio novi kolektivni ugovor s manjinskim sindikatom. Vrhovni sud zauzeo je stajalište da je takvo postupanje suprotno načelu dobre vjere u kolektivnom pregovaranju.[4]

02 SLUČAJ IZ PRAKSE

Uvjetovanje i taktika „uzmi ili ostavi“

UPUĆUJE NA IZOSTANAK DOBRE VJERE

Stranka u pregovorima uvjetovala je sklapanje kolektivnog ugovora isključivo potpunim prihvaćanjem vlastitog prijedloga teksta te je odustala od daljnjih razgovora nakon što prijedlog nije prihvaćen. Pregovaranje u dobroj vjeri ne podrazumijeva pravilo „uzmi ili ostavi“, a odustajanje od daljnjih pregovora čim vlastiti prijedlog ne prođe upućuje na izostanak dobre vjere i nespremnost na mirno rješavanje spora.[5]

RADAR PREPORUKA

Poslodavcima se preporučuje da pisanim putem odgovaraju na prijedloge sindikata te konkretnije argumentiraju ekonomske i organizacijske razloge zbog kojih pojedini neprihvaćeni prijedlozi nisu održivi. Uz to je potrebno voditi i obostrano potpisivati detaljne zapisnike sa sastanaka, u koje se unose svi izneseni stavovi i protuprijedlozi. U eventualnom sudskom postupku takvi zapisnici služe kao dokaz pregovaranja u dobroj vjeri, odnosno da poslodavac nije postupao po načelu „uzmi ili ostavi“.

03 SLUČAJ IZ PRAKSE

Jednosmjerna komunikacija

NIJE PREGOVARANJE U DOBROJ VJERI

Iz novije prakse zanimljivo je istaknuti da iz sadržaja zapisnika sa sastanaka predstavnika pregovaračkih odbora poslodavca i sindikata te zapisnika sa sastanaka radi provođenja mirenja ne proizlazi da se kolektivno pregovaralo u dobroj vjeri ako se pregovaranje svodilo samo na iznošenje prijedloga jedne pa prijedloga druge strane, uz stalno odgađanje sastanaka.[6]

04 SLUČAJ IZ PRAKSE

Izostanak novog ugovora kod klauzula o „pristupanju pregovorima u dobroj vjeri“

NEMA AUTOMATSKOG PRODULJENJA

Kada je u ranijim aktima ugovoreno da će stranke u slučaju određenih uvjeta (npr. rasta BDP-a) „u dobroj vjeri pristupiti produljenju roka trajanja / pregovorima“, Vrhovni sud zauzeo je stajalište da su se stranke time dogovorile samo da će se dogovarati o eventualnom produljenju, ali nisu ugovorile automatizam produljenja roka predmetnih izmjena i dopuna sporazuma.[7]

05 SLUČAJ IZ PRAKSE

Isključenje „konkludentnog pristupanja“ kolektivnom ugovoru

PRISTUPANJE SAMO PISANOM IZJAVOM

Činjenica da je poslodavac prema radniku neko vrijeme dobrovoljno ispunjavao obveze iz kolektivnog ugovora u čijem pregovaranju i sklapanju nije sudjelovao niti mu je pisanim putem pristupio nema i ne može imati značaj konkludentnog pristupanja kolektivnom ugovoru. Pravila obveznog prava o konkludentnim radnjama ne primjenjuju se na pristupanje kolektivnom ugovoru.[8]

Za poslodavce koji imaju vlastiti („kućni“) kolektivni ugovor ovo stajalište Vrhovnog suda znači da dobrovoljna ili povremena isplata pojedinih većih prava iz drugog (šireg) kolektivnog ugovora u čijem sklapanju poslodavac nije sudjelovao ne predstavlja konkludentno pristupanje tom ugovoru, pa poslodavac ostaje obvezan isključivo svojim kućnim kolektivnim ugovorom sve dok drugom ugovoru formalno ne pristupi pisanom izjavom sukladno ZOR-u.

06

SLUČAJ IZ PRAKSE

Početak štrajka prije okončanja postupka izrade i donošenja pravila o poslovima koji se ne smiju prekidati

BEZ SPORAZUMA ILI ODLUKE ARBITRAŽE – ZABRANA ŠTRAJKA

Pregovaranje u dobroj vjeri odnosi se i na postupak izrade i donošenja pravila o poslovima koji se ne smiju prekidati iz članka 214. ZOR-a. Poslodavac mora pravodobno predložiti nužne poslove, pri čemu nužni poslovi moraju biti određeni u mjeri potrebnoj radi zaštite drugih osoba i poslodavca, ali istodobno ne smiju biti određeni tako široko da bi praktično onemogućili ostvarivanje prava na štrajk. S druge strane, sindikat mora ozbiljno pristupiti pregovorima o njihovu opsegu. Ako sporazum nije moguće postići, zakon predviđa daljnji mehanizam odlučivanja, odnosno arbitražu. Nepostojanje sporazuma ili odluke arbitraže, bez obzira na razloge njezina nedonošenja, znači zabranu štrajka.[9]

RADAR PREPORUKA

Poslodavcima se preporučuje da pravila o poslovima koji se ne smiju prekidati tijekom štrajka predlože pravodobno, prije nego što sindikat najavi štrajk.

BILJEŠKE

1 Županijski sud u Šibeniku, Gž R-2/2025-2, 19. svibnja 2026.
2 Ustavni sud Republike Hrvatske, U-I-4405/2013, U-II-3222/2014 i dr., točka 24.2.
3 Županijski sud u Zagrebu, P-9/2026-9, 30. rujna 2026.
4 Vrhovni sud Republike Hrvatske, Gž 11/10-2, 2010.
5 Vrhovni sud Republike Hrvatske, Gž 20/18-3, 23. kolovoza 2018.
6 Županijski sud u Zagrebu, P-9/2026-9, 30. rujna 2026.
7 Vrhovni sud Republike Hrvatske, Rev 269/2022-2, 12. travnja 2022.
8 Vrhovni sud Republike Hrvatske, Rev-1019/2021-3, 24. travnja 2024.
9 Županijski sud u Zagrebu, P-9/2026-9, 30. rujna 2026.

RUBRIKA 05

STANJE NA TRŽIŠTU RADA

Kolovoz 2026. – posljednji dostupni podaci

05

6 POKAZATELJA

TABLICA

POKAZATELJI TRŽIŠTA RADA

POKAZATELJ	KOLOVOZ 2026. (posljednji dostupni podaci)	SRPANJ 2026.	PROMJENA (%)	KOLOVOZ 2025.	PROMJENA (%)
Prosječna mjesečna bruto plaća	**2.180 EUR**	2.164 EUR	+0,74	2.015 EUR	+8,19
Prosječna mjesečna neto plaća	**1.543 EUR**	1.540 EUR	+0,19	1.446 EUR	+6,71
Medijalna mjesečna bruto plaća	**1.850 EUR**	1.853 EUR	−0,16	1.700 EUR	+8,82
Medijalna mjesečna neto plaća	**1.336 EUR**	1.346 EUR	−0,74	1.245 EUR	+7,31
Broj zaposlenih	**1.797.071**	1.802.261	−0,29	1.780.808	+0,91
Broj nezaposlenih	**63.196**	62.064	+1,82	75.495	−16,29

KLJUČNI POKAZATELJI · KOLOVOZ 2026.

2.180 EUR
prosječna mjesečna bruto plaća
+8,19 % u odnosu na kolovoz 2025.

1.543 EUR
prosječna mjesečna neto plaća
+6,71 % u odnosu na kolovoz 2025.

1.797.071
broj zaposlenih
−0,29 % u odnosu na srpanj 2026.

63.196
broj nezaposlenih
−16,29 % u odnosu na kolovoz 2025.

HUP
Hrvatska udruga poslodavaca

HUP RADar

Hrvatska udruga poslodavaca
Odjel za zakonodavstvo i pravne poslove
pravna@hup.hr

LISTOPAD 2026. · BROJ 1

ANKETA · OKO 2 MINUTE

Recite nam što mislite

Kratka anketa o prvom broju traje oko dvije minute.
Odgovori su povjerljivi i oblikovat će sljedeće brojeve.

Skenirajte QR kôd ili otvorite poveznicu
forms.cloud.microsoft/e/gTYNRPgfMw